



ANEXO V

Evaluación del enfoque del
reto demográfico en los
Planes Insulares de
Ordenación

Afrontar el
reto demográfico
y el desarrollo sostenible

// ÍNDICE

// 1. DOCUMENTOS DE PLANIFICACIÓN INSULAR.....	3
1.1. CONTEXTO NORMATIVO Y TERRITORIAL	3
1.2. ELEMENTOS CLAVES DE LOS PIO QUE INCIDEN EN EL RETO DEMOGRÁFICO.....	4
1.3. ANÁLISIS DEL TRATAMIENTO DEL RETO DEMOGRÁFICO EN LOS PIO	6
1.3.1. EL HIERRO.....	6
1.3.2. LA PALMA.....	10
1.3.3. LA GOMERA	16
1.3.4. TENERIFE	21
1.3.5. GRAN CANARIA	26
1.3.6. FUERTEVENTURA	34
1.3.7. LANZAROTE	38
1.4. ANÁLISIS TRANSVERSAL DE LOS PLANES INSULARES Y SU ALINEAMIENTO CON EL RETO DEMOGRÁFICO.....	42

1. DOCUMENTOS DE PLANIFICACIÓN INSULAR

1.1. CONTEXTO NORMATIVO Y TERRITORIAL

Los **Planes Insulares de Ordenación** (PIO) se posicionan en un lugar clave dentro de la pirámide jerárquica del planeamiento territorial y urbanístico en Canarias, como se desprende de la *Ley 4/2017, de Suelo y Espacios Naturales Protegidos de Canarias* (LSENPC).

1. Jerarquía y rol estructural:

Los PIO se sitúan en el nivel intermedio entre las Directrices de Ordenación de Canarias (de carácter autonómico) y los planes generales municipales. Su función principal es definir el modelo territorial insular, lo que implica coordinar las necesidades locales con los objetivos regionales. Este rol jerárquico les permite influir directamente en el uso sostenible del territorio, estableciendo normas y directrices que los municipios deben incorporar.

2. Funciones esenciales:

- Ordenación de recursos naturales: los PIO son esenciales para proteger espacios naturales y paisajes clave, garantizando su preservación en armonía con las actividades humanas.
- Planificación supramunicipal: su carácter insular permite abordar temas como infraestructuras de interés general, conectividad territorial y cohesión social, aspectos que trascienden los límites municipales.
- Desarrollo económico sostenible: analizan la viabilidad económica de las distintas zonas del territorio insular, buscando un equilibrio entre la explotación de recursos y su conservación.

3. Desafíos y necesidad de actualización:

Al ser un puente entre lo regional y lo local, los PIO son determinantes para garantizar que los planes urbanísticos no sólo respeten el entorno natural y cultural, sino que también fomenten un desarrollo equilibrado y sostenible. Su revisión y adecuación, en la mayoría de los casos, a los marcos normativos actuales se presenta como una necesidad urgente.

ISLA	Instrumento	Aprobación	Publicación
EL HIERRO	Plan Insular de Ordenación de El Hierro	27/10/2011	BOC 16/11/2011
FUERTEVENTURA	Plan Insular de Ordenación de Fuerteventura	23/07/2001	BOC 22/08/2001
GRAN CANARIA	Plan Insular de Ordenación de Gran Canaria	5/1/2023	BOC 19/01/2023
LA GOMERA	Plan Insular de Ordenación de La Gomera	27/04/2011	BOC 26/05/2011
LA PALMA	Plan Insular de Ordenación de La Palma	11/3/2011	BOC 01/04/2011
LANZAROTE	Plan Insular de Ordenación de Lanzarote	11/1/1991	BOC 01/05/2002
TENERIFE	Plan Insular de Ordenación de Tenerife	4/3/2011	BOC 28/05/2018

Tabla 1. Planeamiento Insular de Ordenación. Fuente: Gobierno de Canarias, archivo planeamiento. Elaboración propia.

Como se observa en la comparación de fechas de aprobación, la mayoría de los PIO no han sido actualizados conforme a la vigente LSENPC ni a otras normativas recientes sobre sostenibilidad, transición ecológica o igualdad de género. Esto genera una desconexión con los retos actuales, como el cambio climático o las demandas de cohesión social y territorial.

1.2. ELEMENTOS CLAVES DE LOS PIO QUE INCIDEN EN EL RETO DEMOGRÁFICO

El Plan Insular de Ordenación (PIO), como instrumento de ordenación territorial, debe contener varios elementos clave que inciden de forma directa e indirecta en la capacidad de las islas para abordar el Reto Demográfico. Estos elementos pueden clasificarse en relación con el diagnóstico insular, los objetivos y las estrategias y medidas que implementan para el desarrollo.

1. Diagnóstico ambiental, socioeconómico y territorial: conexión con el reto demográfico

- **Sostenibilidad ambiental y recursos naturales**

El PIO protege áreas naturales y recursos críticos como los acuíferos, estableciendo zonas de uso restringido y reconociendo categorías de protección ambiental. Esto es fundamental en las zonas rurales donde la despoblación amenaza la conservación de ecosistemas vulnerables.

- **Adaptación al cambio climático**

El PIO debe contener medidas para proteger el litoral y fomentar el uso sostenible del suelo no ocupado, mitigando riesgos como la desertificación y el aumento del nivel del mar. También fomenta medidas como sistemas de drenaje urbano sostenible (SUDS) para prevenir inundaciones, especialmente en ciudades costeras afectadas por el aumento del nivel del mar y promueve la renovación de edificios para reducir el consumo energético. Estas acciones mejoran la resiliencia de las islas frente al cambio climático.

- **Desafíos demográficos**

Canarias enfrenta fenómenos opuestos: despoblamiento en áreas rurales y concentración poblacional en núcleos urbanos. El PIO debe buscar equilibrar estos extremos promoviendo usos del suelo y servicios para fijar población en zonas rurales y una mejor integración en espacios urbanos.

- **Dinámicas económicas y sociales**

Con una economía dependiente del turismo, el PIO regula el desarrollo urbanístico turístico para evitar saturación y sobrecarga en áreas costeras, promoviendo una diversificación económica en las zonas menos desarrolladas.

- **Gestión del suelo y urbanización**

El PIO debe fomentar la contención del crecimiento urbanístico, reduciendo las presiones sobre el territorio

- **Infraestructuras y conectividad**

El PIO prioriza la planificación integrada de infraestructuras, desde transporte público hasta servicios básicos, esenciales para fomentar la cohesión territorial y evitar desequilibrios entre núcleos urbanos y rurales.

2. Objetivos vinculados al reto demográfico

En general, el PIO debe buscar:

- Revertir el despoblamiento rural y reducir la desigualdad territorial mediante el refuerzo de infraestructuras y servicios básicos en zonas menos habitadas.
- Lograr un desarrollo equilibrado entre áreas intensamente ocupadas y zonas rurales despobladas, estableciendo un marco para que los municipios adapten sus planes generales a las prioridades insulares.
- Incorporar la sostenibilidad y la cohesión social como objetivos estructurales del modelo territorial de cada isla.

3. Estrategias y medidas concretas

• Ordenación del territorio

- Zonas prioritarias de desarrollo: identificación de áreas rurales donde concentrar inversiones en infraestructura y servicios (educación, transporte, sanidad).
- Protección ambiental: incentivos para la preservación del suelo agrícola y la revalorización de paisajes rurales, vinculados al turismo sostenible y la economía verde.
- Rehabilitación rural: promoción de viviendas accesibles y mejoras en conectividad para fijar población joven en núcleos rurales.
- Fomento de la compacidad urbana: promueven la continuidad del suelo edificado, evitando la dispersión y la generación de asentamientos aislados. Esto permite optimizar infraestructuras existentes y reducir el impacto ambiental del crecimiento urbano.
- Rehabilitación de áreas urbanas consolidadas: se prioriza la renovación y densificación de zonas urbanas deterioradas para revitalizar espacios habitados, mejorando su habitabilidad y reduciendo la presión por expansión urbanística.
- En núcleos turísticos saturados, el PIO regula la construcción de infraestructuras turísticas y establecen límites de carga para evitar la sobreexplotación de recursos.
- Promueve la creación y preservación de parques y espacios públicos en núcleos densamente poblados para mejorar la calidad de vida y reducir el efecto de isla de calor urbano.

• Infraestructuras y servicios básicos

- Reducción de la desigualdad entre zonas rurales y urbanas mediante la priorización de transporte público en zonas menos desarrolladas.
- Planificación específica para servicios educativos y sanitarios, adaptada al envejecimiento poblacional.
- Ampliación y mejora de servicios urbanos: planifica la adecuación de redes de saneamiento, suministro eléctrico, agua potable, y recogida de residuos en áreas con alta densidad, garantizando la calidad de los servicios ante el crecimiento poblacional.

- Movilidad sostenible: se diseñan sistemas de transporte público eficientes, como redes intermodales que conecten núcleos urbanos densos con áreas periféricas. Esto contribuye a reducir el tráfico y las emisiones de carbono.
- Estrategias de aparcamiento y peatonalización: en zonas de alta densidad urbana, fomentan medidas como el desarrollo de espacios peatonales, regulación del aparcamiento, y creación de carriles bici.
- **Fomento económico**
 - Impulso a la diversificación económica con apoyo al sector primario (agricultura y pesca), fomentando actividades complementarias como el turismo rural.
 - Incentivos para emprendimiento y digitalización en áreas rurales, atrayendo a población joven y profesional.
 - Regulación del crecimiento turístico para garantizar sostenibilidad y evitar presiones sobre la infraestructura y los recursos.
 - Integración de usos mixtos del suelo: promueve la coexistencia de espacios residenciales, comerciales e industriales dentro de las áreas urbanas para optimizar recursos y mejorar la funcionalidad de las ciudades.

1.3. ANÁLISIS DEL TRATAMIENTO DEL RETO DEMOGRÁFICO EN LOS PIO

1.3.1. EL HIERRO

El Plan Insular de Ordenación de El Hierro se aprueba definitivamente por Decreto 307/2011 de 27 de octubre y se publica en el BOC nº226 de 16 de noviembre de 2011.

El Modelo de ordenación territorial

El modelo territorial propuesto en el Plan Insular de Ordenación de El Hierro (PIOH) busca un desarrollo sostenible para la isla, equilibrando la protección de sus recursos naturales y culturales con el crecimiento económico y social. Se centra en la conservación del suelo rústico como un elemento clave, reconociendo su valor actual y futuro, adaptándolo a la nueva legislación vigente, pero manteniendo la filosofía del plan original.

El PIOH establece una serie de "piezas" o áreas funcionales del territorio insular para garantizar la diversidad y las necesidades del sistema socioeconómico. Estas piezas incluyen asentamientos urbanos, rurales y agrícolas con limitaciones en el desarrollo turístico o en especial de los techos alojativos u otras. Se busca un desarrollo turístico responsable, en función de la estructura viaria y del túnel de novedad, así como las propuestas de comunicación entre Valverde y la Frontera. El PIOH reconoce la importancia de la estructura y distribución territorial de las actividades, tanto las de "centralidad", como las de apoyo a la población permanente y a los nuevos productos turísticos. Se busca una ordenación "positiva" a nivel de suelo, con parámetros de sostenibilidad. El objetivo final es lograr un modelo territorial integrado, que proteja y revalorice los recursos histórico-culturales y su entorno.

- **Núcleos de población, asentamientos, y desarrollo urbanístico**

En relación con los núcleos urbanos, el PIOH mantiene su delimitación actual, dejando en manos de los Instrumentos de Ordenación Urbanística Municipales la definición de los límites urbanos y de expansión, siempre que se respeten los principios de sostenibilidad y protección de los recursos naturales.

No obstante, en lo referente a los asentamientos, el plan prioriza, por un lado, la rehabilitación y compactación de las áreas existentes frente al crecimiento expansivo. Sin embargo, en los entornos inmediatos de los núcleos urbanos y asentamientos tradicionales, si bien se tolera los desarrollos dispersos a lo largo de determinados caminos, los crecimientos serán predominantemente discontinuos para permitir la permeabilidad visual.

El modelo de asentamientos urbanos y rurales de la isla el PIO lo considera suficientemente potente y desconcentrado, por lo que considera necesario tomar medidas para evitar o reducir el trasvase poblacional o de actividad entre medianía y costa o entre Valverde y El Golfo, como la creación de nuevos asentamientos en territorios no transformados.

El modelo territorial establece una jerarquía de asentamientos, con diferentes roles y funciones. En primer lugar, los centros urbanos de Valverde, Tigaday- Frontera y El Pinar son los principales centros urbanos y deben reforzarse sus funciones y dotaciones, así como controlar su proceso de dispersión. Por otro lado, los asentamientos rurales, de origen histórico e implantados en las medianías y deben mantener su carácter rural y evitar su asimilación a los núcleos urbanos. Los centros turístico-residenciales, que se plantean enclaves de 1er nivel donde se conjuguen actividades turísticas y residenciales, con especial atención a la calidad. Y por último, los enclaves costeros, que alojan crecimientos residenciales de menor tamaño y con función residencial y turística.

- **Ordenación turística**

Se introdujeron tres escalas para mejorar la oferta turística de la Isla. El turismo rural, la escala intermedia vinculado a la actividad agraria y rural, y la escala de nuevos complejos turísticos-ambientales costeros.



Figura 1. Modelo de Ordenación Turística de El Hierro. Fuente: PIOH. Volumen F.

No obstante, la magnitud de los polos turísticos costeros puede provocar la priorización del turismo costero, que puede atraer actividad económica y población temporal, pero también puede intensificar la despoblación en el interior.

- Infraestructuras básicas y transporte

El objetivo principal es modernizar y optimizar el sistema vial existente, priorizando la seguridad y la conectividad entre los diferentes puntos de la isla. Se busca un modelo de movilidad que garantice el acceso a los recursos, los servicios y las conexiones entre los diferentes puntos de la isla. El Plan propone la mejora y adecuación del sistema viario, tanto en lo que se refiere a la red rodada como a la peatonal. Se busca mejorar los accesos a los recursos naturales, históricos y arquitectónicos de carácter paisajístico y los caminos o “bajadas” tradicionales. La finalización de la carretera de Los Roquillos y el túnel de Gorreta se configura como una transformación sustancial del sistema viario actual. En relación a la conexión norte-sur, se busca mejorar la seguridad en la red existente, y eso implica terminar con un problema de desprendimiento del tramo del problema del túnel de Timijiraque.

El Plan propone el reforzamiento de la eficacia y el nivel de servicio del transporte público, incluyendo bus y taxi, entre los distintos territorios de la isla. Se busca crear un nuevo modelo de transporte público, que reduzca el consumo energético del transporte privado.

En relación a las infraestructuras de saneamiento, se propone mejoras en las redes tanto en las urbanas como en las rurales y la gestión de las aguas residuales; sobre el abastecimiento, se propone mejoras en el sistema de captación de aguas subterráneas y la reutilización de las aguas residuales para el riego. En relación a la energía eléctrica se constata que la red de distribución eléctrica necesita mejoras, se busca garantizar el suministro eléctrico a toda la población y mejorar el rendimiento de la red. Por último, en cuanto a las telecomunicaciones, se busca la mejora de las

telecomunicaciones en la isla, que se consideran deficientes. Se propone un sistema avanzado de comunicación que simplifique las estructuras existentes.

- Sistema de dotaciones y servicios

El modelo de ordenación territorial de El Hierro, busca garantizar el acceso a las dotaciones y equipamientos a través de una planificación estratégica que prioriza la cohesión territorial y la distribución equilibrada de los servicios.

El plan propone reforzar los equipamientos existentes y crear nuevos en aquellos lugares donde sean necesarios.

Se da prioridad de concentración de los servicios y dotaciones de primer nivel de carácter asistencial y sanitario, docente y administrativo en los núcleos de mayor rango como la Villa, La Frontera y El Pinar. Por tanto, mantenimiento y/o reforzamiento de los niveles dotacionales en los principales núcleos.

Las dotaciones de carácter cultural y recreativo responderán a criterios de carácter estratégico en apoyo a los lugares emblemáticos del territorio insular, historia y paisaje, y las de ocio al servicio del turismo con equilibrio entre costa y medianía.

Parámetros sociodemográficos y económicos

Respecto al futuro demográfico, el PIOH tuvo en cuenta proyecciones demográficas con el horizonte de 2019 con dos escenarios, partiendo ambas opciones de una población en 2009, de 10.892 habitantes. En 2019, la población alcanzó 11.156 personas. En la actualidad, 2023, la población de El Hierro se sitúa en 11.659, luego ha existido una desviación entre el 8 y el 15% en ambos escenarios y para la fecha 2019 y 2023.

Por otro lado, se trató el desafío demográfico desde el punto de vista de la distribución territorial y económico, sin embargo, las soluciones sugeridas no han causado el objetivo esperado.

Respecto a la dinámica económica, en referencia al turismo y las plazas turísticas se expone que urge promover y prever la implantación de infraestructuras alojativas y de servicios vinculados a la red de senderos y se fomenta desde el plan en vigor el senderismo, el buceo y el turismo rural. Se insta a que 1 de cada 4 plazas turísticas nuevas sean en el medio rural. Con una visión estratégica, el PIOH apostó por una línea de protección de los recursos naturales y del patrimonio histórico-cultural.

Se mantuvo una ratio máxima de 1 plazas por cada tres residentes como umbral razonable de equilibrio, fijando un techo de 4.229 camas además de las existentes, animando a que se instalaran entre el 35-40% de ellas en los núcleos interiores como alojamientos rurales.

En la actualidad existen 148 establecimientos hoteleros y extrahoteleros con un total de 1.313 plazas además de 462 viviendas vacacionales, mientras que, en 1998 se contabilizaban 71 establecimientos y 971 plazas totales. El 70% en la actualidad son de la tipología de establecimientos extrahoteleros de la denominación casa rural y medio rural y se localizan en su mayoría en el municipio de Valverde.

Es importante considerar en este estudio que la metodología empleada para contabilizar las plazas alojativas carece de una definición clara, lo que compromete la fiabilidad de las comparaciones realizadas.

Los sectores agrícola, ganadero y pesquero se estaban reorientando hacia una perspectiva de explotación sostenible y ecológica. Se trata el mayor hándicap, una vez superada la etapa de la concienciación, que hacen referencia a los canales de comercialización y distribución. Se trata el problema del relevo generacional y de la edad avanzada de los ganaderos y agricultores. Además, se incorporan medidas encaminadas a potenciar la potenciación de los productos de la isla, por calidad y de la industria quesera artesanal.

Patrimonio natural, cultural y paisaje

El Plan Insular de Ordenación de El Hierro (PIOH) reconoce que la isla enfrenta un desajuste demográfico, con una población envejecida y una despoblación progresiva en sus zonas rurales. En este contexto, uno de los enfoques más destacados del Plan es la integración del patrimonio natural y el paisaje en las estrategias de desarrollo. Se reconoce que el entorno natural no solo tiene un valor ecológico, sino también económico y social, y es clave para atraer turistas y posibles nuevos residentes.

El modelo tiene dos ejes principales:

1.- Usos naturales:

- a) Mantenimiento y regeneración de ecosistemas.
- b) Potenciación del turismo rural, sin necesidad de transformar significativamente el soporte territorial, lo que refuerza su carácter sostenible.

2.- Agricultura tradicional: se promueve como un eje estratégico para garantizar la sostenibilidad económica y ambiental.

El PIOH identifica ciertos riesgos derivados de la urbanización dispersa y las tensiones edificatorias, particularmente en el Arco Norte y en zonas de medianías. Estas tensiones son consideradas perjudiciales tanto para el paisaje como para el sistema de asentamientos tradicionales.

El tratamiento del **patrimonio natural y paisajístico** es positivo para evitar la degradación del entorno y consolidar la identidad insular. Sin embargo, su contribución directa al reto demográfico está limitada por la ausencia de mecanismos claros para integrar estas políticas de conservación en estrategias de atracción de población activa o fijación de residentes.

El **patrimonio cultural** de El Hierro, es tratado por el PIOH como un factor esencial para la identidad insular y un motor de cohesión social. La isla ha sufrido un despoblamiento de su territorio rural, pero el Plan busca revitalizar las zonas rurales a través de una estrategia de recuperación de su patrimonio cultural y su integración en las actividades económicas.

1.3.2. LA PALMA

El Plan Insular de Ordenación de La Palma se aprueba definitivamente por Decreto 71/2011 de 11 de marzo y se publica en el BOC nº67 de 1 de abril de 2011.

El Modelo de ordenación territorial

El PIOLP, se basa en la sostenibilidad como premisa general para garantizar un desarrollo armonioso y respetuoso con el medio ambiente. Establece una serie de principios rectores para la evaluación de las propuestas de ordenación, como son la sostenibilidad ambiental y la integración de los valores ambientales y culturales en la estructura territorial son claves para el modelo. Esto implica el reconocimiento y potenciación de las ciudades capitales y sus sistemas municipales, promover la diversificación de las economías tradicionales y la reconducción de las ofertas turísticas, y contener la ocupación del territorio y maximizar el aprovechamiento de las áreas ya transformadas.

- En relación a la Gestión del suelo y desarrollo urbanístico

El PIOLP aborda la gestión del suelo y la urbanización con un enfoque claro en la sostenibilidad y la preservación del carácter natural de La Palma. Se busca un equilibrio entre el desarrollo socioeconómico y la protección de los valiosos recursos ambientales de la isla.

Se establece como objetivo prioritario la preservación de los valores ambientales de la isla, lo que implica una contención en la ocupación del territorio. Se busca el máximo aprovechamiento de las áreas ya transformadas (por infraestructuras o asentamientos existentes) antes de ocupar nuevo territorio.

Se implementa una matriz de usos del suelo para regular las actividades permitidas en cada zona. Esta matriz define los usos principales y compatibles, estableciendo diferentes niveles de protección para el suelo rústico, urbano y urbanizable.

Se reconoce la importancia de los asentamientos rurales existentes, pero se limita su expansión y urbanización. Se establecen criterios para su ordenación que buscan evitar la dispersión de la población y la pérdida de suelo agrícola. Se define el tamaño mínimo de parcela edificable, las condiciones de edificación y los usos permitidos.

Se promueve la compactación de los núcleos urbanos, priorizando el desarrollo dentro del suelo urbano existente y su densificación. La creación de nuevas áreas urbanizables se limita a la continuidad con las áreas consolidadas, evitando la dispersión.

Se propone la creación de áreas especializadas para actividades económicas, infraestructuras, equipamientos y turismo. Estas áreas buscan concentrar los usos con mayor impacto territorial, minimizando su dispersión y facilitando la gestión de los recursos.

El PIOLP introduce un mecanismo de dimensionado de suelo para ajustar las previsiones de crecimiento a las necesidades reales de cada núcleo. Se consideran las densidades existentes y se establecen coeficientes de mayoración en función de la estrategia de desarrollo asignada. Estos coeficientes permiten ajustar la delimitación de nuevo suelo urbanizable a la realidad territorial y a las dinámicas de cada municipio.

La aplicación de estas estrategias de desarrollo urbanístico busca promover un modelo territorial sostenible, que garantice la protección del medio ambiente, el aprovechamiento eficiente del suelo y la mejora de la calidad de vida de la población.

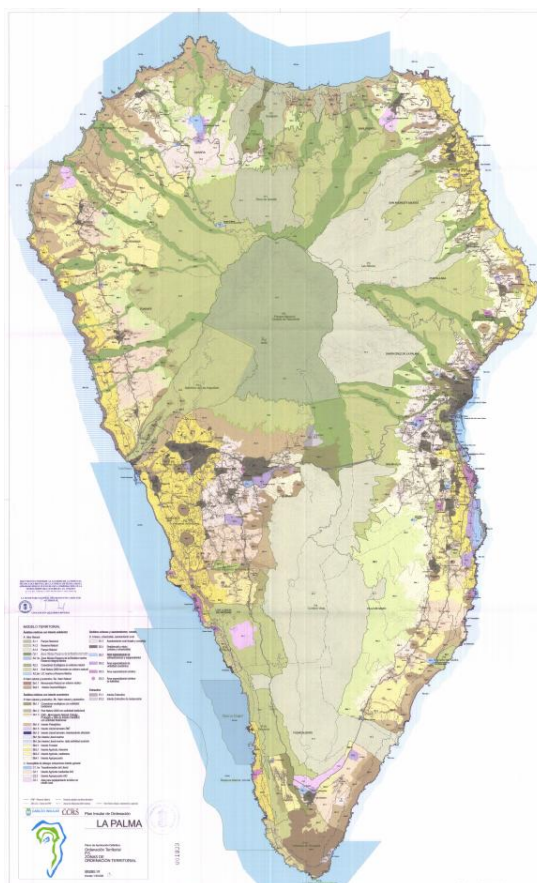


Figura 2. Zonas de Ordenación Territorial. Fuente: PIOLP.

- En relación a los Núcleos y asentamientos

El PIOLP reconoce la diversidad de los núcleos y asentamientos en La Palma y plantea estrategias específicas para cada tipo, buscando un desarrollo equilibrado y adaptado a las características de cada zona.

Se clasifica los núcleos urbanos en diferentes categorías según su tamaño, función e importancia. Esta clasificación permite identificar las áreas con mayor potencial de crecimiento y definir las estrategias de desarrollo más adecuadas.

Se prioriza el desarrollo de los núcleos urbanos compactos, dotándolos de infraestructuras, equipamientos y servicios de calidad. Se fomenta el transporte público para mejorar la accesibilidad y reducir la dependencia del vehículo privado.

Se identifican estrategias de crecimiento dinámico aplicable a Santa Cruz, Los Llanos, donde se busca reafirmar su papel de centralidad insular y concentrar los servicios y equipamientos. Se permite un crecimiento superior al que resultaría de la proyección demográfica, considerando su potencial de atracción de población y actividades. Un crecimiento medio aplicable a los núcleos principales de cada municipio y aquellos que actúan como referencia para los asentamientos rurales. Se busca un crecimiento moderado, garantizando la provisión de espacios libres y equipamientos. Un crecimiento moderado, aplicable a núcleos de menor tamaño con dinámicas de crecimiento más lentas. Se busca consolidar su estructura urbana, mejorando la calidad de vida y la provisión de servicios básicos, sin grandes expansiones. La Rehabilitación integral, aplicable

a núcleos con tejidos urbanos degradados o asentamientos en suelo rústico que requieren una intervención para su integración paisajística y mejora de la calidad urbana. Se busca recalificar los asentamientos y dotarlos de una imagen urbana coherente con los objetivos del PIOLP.

Para los asentamientos rurales se proponen dos estrategias, la consolidación que es aplicable a asentamientos con una estructura urbana definida y con posibilidades de completar su tejido urbano sin grandes expansiones, y la contención que es aplicable a asentamientos dispersos o en zonas de alto valor natural. Se busca limitar su crecimiento y preservar el carácter rural del entorno.

Se busca la consolidación de los asentamientos rurales existentes, reconociendo su importancia para la pervivencia de las actividades agrícolas y ganaderas tradicionales. Se limita su crecimiento para evitar la dispersión y la pérdida de suelo agrícola.

Se propone la creación de sistemas de asentamientos que agrupen municipios o núcleos cercanos. Estos sistemas permiten compartir infraestructuras, equipamientos y servicios, mejorando la eficiencia y el equilibrio territorial.

- En relación a las Infraestructuras y servicios

El PIOLP propone un plan ambicioso para la mejora y ampliación de las infraestructuras y servicios de la isla. Se busca garantizar el acceso universal a los servicios básicos y promover un desarrollo socioeconómico sostenible.

Se propone la mejora de la red de carreteras, priorizando la seguridad vial, la accesibilidad a todos los puntos de la isla y la integración paisajística. Se contemplan actuaciones para la adecuación de trazados, la construcción de variantes, túneles y viaductos, y la creación de carriles para el transporte público. Se detallan las actuaciones en diferentes tramos de las vías principales (LP-1, LP-2, LP-3, etc.), incluyendo análisis de los criterios territoriales, funcionales y económicos.

Se propone un sistema jerárquico de transporte público que combine diferentes medios de transporte para mejorar la accesibilidad a todos los puntos de la isla. Se busca aumentar la frecuencia y cobertura de las líneas de guaguas, complementándolas con otros medios como taxis colectivos o pequeñas guaguas.

Se busca la mejora de las redes de servicios como el abastecimiento de agua, la gestión de residuos y la energía. Se promueve el desarrollo de energías renovables, con el objetivo a largo plazo del autoabastecimiento. Se plantea la modernización de la central térmica de Los Guinchos para ajustarla a la creciente demanda y a la integración de energías renovables. Se impulsa la reutilización de aguas depuradas para optimizar el uso de este recurso limitado. Se propone la creación del Complejo Ambiental de Villa de Mazo para la gestión y valorización de residuos.

Se propone una distribución territorial de equipamientos que garantice el acceso de todos los ciudadanos a los servicios básicos, priorizando la proximidad y el equilibrio territorial. Se concentran equipamientos insulares e intermunicipales en las ciudades de Santa Cruz de La Palma y Los Llanos de Aridane, y se propone la creación de equipamientos plurimunicipales en áreas urbanas. Se busca la mejora de las instalaciones existentes en el ámbito sanitario y educativo.

- Sobre el Desarrollo Turístico

Se destaca la importancia del turismo como una opción de futuro, pero se enfatiza la necesidad de un desarrollo equilibrado y sostenible que no afecte negativamente a otros sectores económicos

y al medio ambiente. Se reconoce la importancia del turismo para la economía de la isla, pero se plantea como una opción complementaria a las actividades tradicionales, y no como un modelo de desarrollo único o exclusivo. Se destaca la importancia de la participación ciudadana en la formulación y el desarrollo del modelo turístico propuesto.

El PIOLP reconoce la vigencia del Plan Territorial Especial de Ordenación de la Actividad Turística de La Palma, aprobado parcialmente en 2007. Este plan define las formas de implantación, localización y alcance de la actividad turística en la isla. El PIOLP considera el desarrollo turístico como un complemento a las economías tradicionales, y no como un sustituto de estas. Se busca un modelo turístico que no altere el objetivo de mantener e introducir nuevas alternativas de empleo, especialmente para los jóvenes palmeros con creciente cualificación profesional.

El PIOLP propone diversas estrategias para un desarrollo turístico sostenible, el cuidado en la caracterización y diversificación de las ofertas turísticas favoreciendo un turismo de calidad, que aproveche los espacios naturales, su tradición cultural y el progreso de la población, y fortalecer la diversidad en las opciones de disfrute de la isla, apoyándose en sus valores naturales, culturales y patrimoniales.

También se plantea la programación del desarrollo turístico, para evitar la vinculación de más suelo que el necesario para el desarrollo turístico en cada momento. La integración con las infraestructuras y equipamientos que no genere una presión excesiva sobre los recursos de la isla. Las normas del PIOLP establecen condiciones específicas de acceso y servicios para evitar que los futuros desarrollos, incluidos los turísticos, se ubiquen en zonas insuficientemente dotadas.

El PIOLP establece ciertas limitaciones al crecimiento turístico, como el límite de plazas alojativas (límite de 25.500 plazas alojativas para la isla), justificado en el documento "Capacidad de Carga Turística" que forma parte del PIOLP.

Así mismo, se plantea la restricción de nuevos crecimientos turísticos que se limitan a aquellos posibles en suelo rústico, bajo las condiciones de la Ley 6/2002. Se prioriza el refuerzo de la oferta turística en las áreas especializadas y núcleos turísticos existentes, así como la promoción del turismo rural.

El PIOLP define zonas específicas de ordenación territorial para el desarrollo turístico que se ordenarán y desarrollarán de acuerdo con las condiciones establecidas en el Plan Territorial Especial de Ordenación de la Actividad Turística.

- Dotaciones y equipamientos

Se hace hincapié en la necesidad de mejorar el acceso a los servicios básicos en las zonas periféricas, especialmente en el norte y sur de la isla. Para ello, se propone potenciar los equipamientos intermunicipales, que presten servicio a varios municipios dentro de los sistemas funcionales definidos, permitiendo compartir recursos entre municipios, ofreciendo servicios que no serían viables de otra manera.

El documento también destaca la importancia de una planificación coordinada para la localización de los equipamientos. Se propone la creación de Planes Territoriales Especiales para los grandes sistemas públicos como salud, educación, servicios sociales, etc. Los Planes Generales de los municipios, a su vez, deberán reservar suelo para los equipamientos locales e insulares, incluyendo aquellos indicados simbólicamente en los planos. La propuesta de localización de equipamientos insulares se inclina hacia las áreas urbanas, preferentemente en las ciudades de Santa Cruz de La Palma y Los Llanos de Aridane, aprovechando su potencial para generar centralidad y atraer otros usos

Parámetros sociodemográficos y económicos

Se hace referencia a los desequilibrios de accesibilidad generados directamente por la posición territorial. El eje central este-Oeste concentra los accesos, servicios, empleos... ejerciendo una atracción a la población que tiende a establecerse en estas áreas, mientras que las áreas más alejadas del centro, particularmente el Norte de la Isla, pierden población. Ello genera diferencias territoriales que tienden a incrementarse. El Plan Insular reconoce estas circunstancias, así como la fuerza de las dinámicas generadas. El objetivo de equilibrar las oportunidades de acceso a los servicios para toda la población de la Isla está presente en el Plan Insular de La Palma, así las medidas indirectas, como la diversificación de la agricultura, mejora de las comunicaciones y telecomunicaciones, facilidades de transporte, se unen a medidas puntuales de la consideración del sistemas intermunicipales para la disposición de dotaciones, áreas de actividad económica y otros elementos puntuales que tiendan a potenciar las áreas menos pobladas de la Isla.

En el PILP no se aspira a un gran incremento poblacional, sino a un mayor equilibrio y diversidad de oportunidades. Se reconoce un elevado índice de abandono de la Isla de un sector de población por razones de estudio o laborales. El mantenimiento de los jóvenes palmeros en su tierra y la disposición de jóvenes profesionales capaces de impulsar nuevas actividades económicas o de revitalizar las tradicionales, constituye un argumento de peso para mejorar los niveles de formación en este plan.

La identificación de La Palma con la actividad agrícola no es un tema reciente, como tampoco lo es la tendencia al monocultivo y se considera importante para la economía insular la potenciación de la elaboración de productos derivados de la ganadería, en espacios adecuados y garantizando la calidad de la producción. Asimismo, la experimentación de cultivos ecológicos, unido a la calidad tradicional de los productos palmeros, puede constituir un factor diferencial de gran valor añadido.

Desde el PIOLP se trabajó con una proyección demográfica que sitúa la población en 2038 en 120.000 habitantes. En 2023, la población de La Palma alcanza 83.875 habitantes.

La producción de energía renovable en la Isla estaba por debajo de las previsiones del PECAN para el año 2008 (11,1%). El sector de la construcción ha sido durante décadas uno de los motores de la economía y el generador de los crecimientos de empleo más relevantes.

En el momento de elaboración del PIOLP y en materia de alojamientos hoteleros, sólo existían dos núcleos turísticos en servicio: Los Cancajos, en las proximidades del aeropuerto, y Puerto Naos, en la costa de Los Llanos de Aridane, además, a Charco Verde como operación incipiente. Si bien el turismo en La Palma se manifestaba de forma incipiente, en el PIOLP se tuvieron en cuenta algunas medidas para evitar cometer los mismos errores que ya eran irreparables en las islas orientales y se instaba a que el turismo deba mantenerse en un nivel cuantitativo notablemente menor que en otras islas. La capacidad alojativa hotelera era de 3.763, la extrahotelera era de 5.985, casas rurales, 819 y Viviendas turísticas 1.063. Esta modalidad de alojamiento no estaba regulada.

Patrimonio natural, cultural y paisaje

El PIO de La Palma (PIOLP) establece una base sólida para la conservación del patrimonio natural, cultural y paisajístico, pero su contribución al reto demográfico es limitada debido a la falta de estrategias proactivas y vinculantes.

La isla integra el **patrimonio natural y el paisaje** como un pilar clave para su ordenación y desarrollo. El PIO prioriza la conservación y uso sostenible de los recursos naturales y los considera esenciales para el bienestar de la población y el desarrollo económico. Así, se establece un sistema de protección del medio natural mediante su zonificación, con énfasis en la biodiversidad, el suelo agrícola y el agua como recursos estratégicos.

La promoción del turismo rural y de naturaleza se plantea como una herramienta para aprovechar los valores naturales sin comprometer su integridad.

No obstante, aunque se reconoce el valor del patrimonio natural como motor económico, su vinculación con estrategias para revitalizar áreas rurales es insuficiente. En este sentido, no se detallan mecanismos que permitan convertir la gestión del patrimonio natural en una herramienta directa para retener o atraer población.

Aunque se prioriza la protección paisajística, no se plantean mecanismos concretos para revitalizar paisajes rurales degradados o abandonados mediante nuevos usos productivos.

El Plan también destaca la importancia del **patrimonio cultural** como elemento central de la identidad insular y como recurso para el desarrollo. La integración del patrimonio cultural en el modelo turístico busca dinamizarlo como recurso económico, fomentando actividades ligadas a la cultura y la tradición local.

No se establecen estrategias claras para conectar la recuperación del patrimonio cultural con políticas de atracción o retención de población activa.

1.3.3. LA GOMERA

El Plan Insular de Ordenación de La Gomera se aprueba definitivamente por Decreto 97/2011 de 27 de abril y se publica en el BOC nº104 de 26 de mayo de 2011.

El Modelo de ordenación territorial

El PIO de La Gomera busca un desarrollo sostenible y equilibrado de la isla, preservando su patrimonio natural, cultural y paisajístico, y garantizando una buena calidad de vida para sus habitantes, conciliando la preservación del patrimonio natural y cultural de la isla con el desarrollo económico y social.

El PIOG establece un Sistema Territorial Insular que articula los diferentes elementos del territorio, el sistema urbano, rural, infraestructuras y servicios. Para ello, el PIO establece unos ámbitos territoriales insulares específicos y también unas operaciones estratégicas para impulsar la transformación territorial.

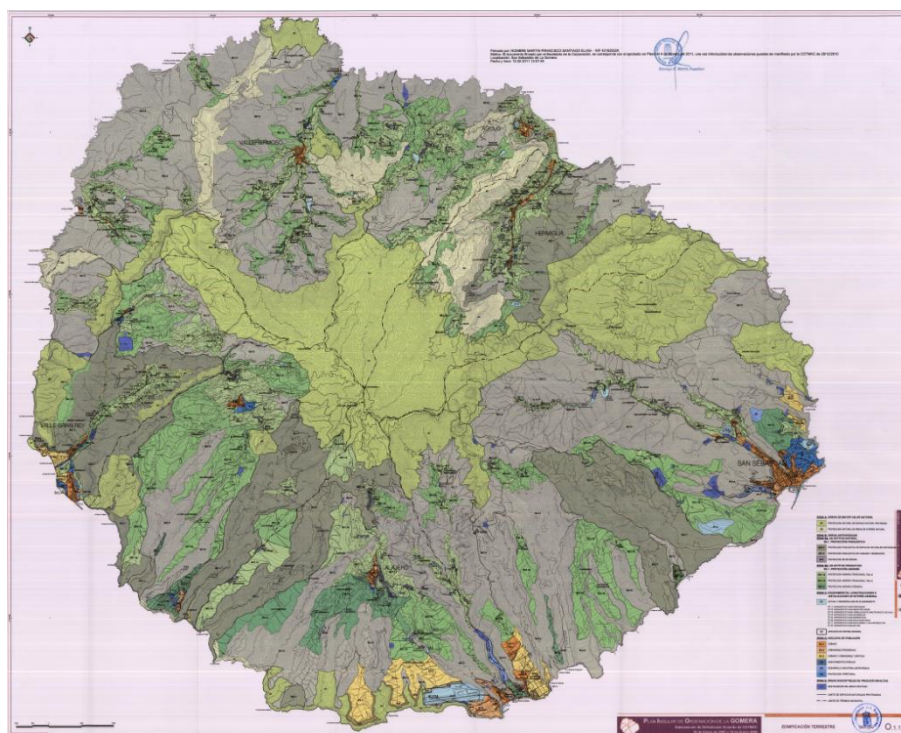


Figura 3. Zonas Terrestre. Fuente: PIOLG.

- En cuanto al desarrollo urbano:

Se reconocen los asentamientos rurales como entidades de población existentes en suelo rústico, con un grado de concentración variable y en algunos casos con escasa vinculación a actividades primarias. Se busca conservar y potenciar sus valores como hábitat rural, sin perjuicio de la rehabilitación de su patrimonio inmobiliario.

La ordenación del territorio busca garantizar el desarrollo sostenible, busca racionalizar la ocupación y el uso del territorio, con especial atención a las variables ambientales. Se promueve la consolidación de los núcleos urbanos existentes y su ampliación, para cubrir la demanda de viviendas. Se busca evitar la dispersión excesiva de las edificaciones, lo que conllevaría un sobre coste en infraestructuras y un mayor impacto ambiental.

- En relación a los núcleos poblaciones y asentamientos rurales:

El PIOG define una estructura urbana jerarquizada para la isla, con diferentes categorías de núcleos según su funcionalidad e importancia. Se identifican núcleos centrales de servicios a nivel insular, como San Sebastián de La Gomera y Alajeró.

Se crean los ámbitos de Primera Periferia, como Capitalidad Insular San Sebastián de La Gomera, que busca controlar el crecimiento urbano y promover el desarrollo del medio rural. La Segunda Periferia, de importancia insular Alajeró, que se promueve como un modelo de atracción residencial, agraria, turística y medioambiental. La Segunda Periferia de Centralidad Comarcal Valle Gran Rey, donde se busca la integración del desarrollo urbano y turístico con la protección del Parque Rural de Valle Gran Rey. Y la Centralidad Comarcal Norte con Vallehermoso, Agulo y Hermigua, que se busca potenciar los usos tradicionales agrícolas, el patrimonio histórico y natural, y el desarrollo del turismo rural.

El PIOG reconoce la importancia de los asentamientos rurales y agrícolas para el desarrollo sostenible de la isla. En Alajeró se promueve la consideración de asentamientos rurales y ámbitos territoriales insulares dispersos como asentamientos agrícolas, compatibles con la protección agraria tradicional.

Se busca la conservación y potenciación de estos asentamientos como hábitat rural, con especial atención a la rehabilitación del patrimonio inmobiliario tradicional. En Hermigua, se busca concentrar el desarrollo urbano en el Valle de Hermigua, a partir de los núcleos existentes a lo largo de la Carretera General. Se propone la localización de nuevos sectores de suelo urbanizable residencial en Valle Bajo y Valle Alto, para absorber el crecimiento futuro.

Se propone la creación de Asentamientos Rurales y Ámbitos Territoriales Insulares dispersos que permitan un desarrollo residencial compatible con la actividad agraria y la conservación del medio ambiente. Se plantea la mejora de la accesibilidad a las zonas rurales mediante la adecuación y ampliación de la Red Viaria Rural, así como la provisión de servicios básicos como agua, saneamiento y energía. Se busca consolidar los núcleos urbanos existentes, dotándolos de las infraestructuras y los servicios necesarios para satisfacer las necesidades de la población.

- **Dotaciones y equipamientos**

La Centralización de servicios en San Sebastián de La Gomera, sugiere que se espera que la población se desplace a San Sebastián de La Gomera para acceder a estos servicios. Se reconoce la existencia de una red de dotaciones de menor escala distribuidas por el territorio insular, como centros de salud, consultorios médicos, centros cívicos, casas de la cultura, museos y bibliotecas. Esta red sugiere que se busca acercar algunos servicios básicos a la población local, evitando la necesidad de desplazamientos largos.

El documento se centra principalmente en la planificación y clasificación de las dotaciones y equipamientos insulares, pero no profundiza en la estrategia para garantizar su accesibilidad para la población. Se infiere que se espera que la población se desplace a los centros de servicio, aunque se busca acercar algunos servicios básicos a nivel local. La mejora del acceso a los equipamientos dependerá en gran medida de la planificación del transporte a través de los Planes Territoriales Especiales y los Planes Generales de Ordenación.

- **En relación con el desarrollo turístico:**

San Sebastián de La Gomera, se busca consolidar el modelo de desarrollo turístico existente, sin proponer nuevas clasificaciones de suelo urbanizable turístico. Se admite la posibilidad de nuevos desarrollos en suelo rústico de protección territorial a través de proyectos de actuación territorial. El Plan Insular de Ordenación (PIOG) identifica Playa Santiago en Alajeró como segundo polo turístico de la isla, con potencial para un desarrollo turístico sostenible. Se busca potenciar este polo mediante la incorporación de servicios y equipamientos complementarios que cualifiquen la oferta alojativa. Se propone la delimitación de un nuevo ámbito con aptitud para albergar el uso turístico en Las Petroleras, con una ordenación específica que garantice la sostenibilidad. Se plantea la incorporación de un campo de golf y un palacio de congresos como oferta complementaria.

Se promueve el turismo rural como alternativa al turismo convencional, especialmente en Alajeró. Se delimitan ámbitos amplios para el desarrollo de unidades aisladas de explotación turística en las modalidades de turismo rural y turismo asimilable. Se busca la rehabilitación del patrimonio arquitectónico tradicional para este tipo de turismo, en entornos de alta calidad ambiental.

- En cuanto a las Infraestructuras y servicios para la población:

El PIOG reconoce la importancia del sistema de infraestructuras y servicios como eje vertebrador del territorio. Se busca un desarrollo equilibrado y sostenible de las infraestructuras, garantizando la conectividad y el acceso a los servicios básicos para toda la población.

El modelo de ordenación territorial propone diversas estrategias para lograr una distribución equitativa y un acceso adecuado a los servicios básicos, estos son el fortalecimiento del Sistema Rural, buscando impulsar el desarrollo de las zonas rurales como contrapeso a la concentración urbana en San Sebastián de La Gomera la consolidación de Núcleos Urbanos: Se busca consolidar los núcleos urbanos existentes, dotándolos de las infraestructuras y los servicios necesarios para satisfacer las necesidades de la población.

Se propone un sistema de carreteras que conecte los diferentes núcleos de población. Se reconoce la importancia de garantizar una adecuada accesibilidad a las dotaciones y equipamientos, para lo cual se plantean diversas estrategias, como un sistema jerarquizado de carreteras, con una Red de Nivel Básico para tráficos de largo recorrido, una Red de Nivel Intermedio para conectar núcleos urbanos próximos y una Red Viaria Rural para atender las necesidades del medio rural. Se plantean mejoras en el trazado de las vías existentes, la creación de un anillo insular de comunicación terrestre y la potenciación de la conectividad comarcal. Se busca potenciar la red de transporte público colectivo, con la creación de nuevas estaciones de guaguas y la mejora de las conexiones entre los diferentes municipios.

Se promueve la eficiencia en el uso del agua y la energía, así como la gestión de los residuos. Desarrollo de las energías renovables: Se fomenta la utilización de energías limpias.

Parámetros sociodemográficos y económicos

El objetivo planteado por este PIOG es la SOSTENIBILIDAD del sistema (entendido como el sistema territorial planteado o el modelo de ordenación). No obstante, no se percibe una visión de desafío demográfico. De hecho, el documento de capacidad de carga del plan insular, no presenta ninguna referencia a la calidad de vida de la población ni a la redistribución por municipios, es más referente al máximo establecidos.

Se menciona desde el PIOG la evolución muy dispar de la población, según municipios, diferenciándose claramente entre los del norte (incluyendo como tal a Vallehermoso) y los del sur. Los municipios norteños prácticamente están estancados, donde sólo Agulo ha crecido un 3,95% en el último decenio, mientras que Hermigua mantiene su población y Vallehermoso desciende un 3,51%. En el sur, por el contrario, todos los municipios crecen y, además, considerablemente: Alajeró un 23,01%, San Sebastián de La Gomera un 32,66% y Valle Gran Rey que lo hace un 31,90%.

Especialmente preocupante por la alta participación de la población de 65 y más años, que representa el 17,14% del total de la población. Así mismo se trata el indicador de la fertilidad, lo que pudiera plantear problemas respecto de la tasa de fecundidad y la renovación de la población. Se indica que no se producía una adecuada renovación de la población gomera, puesto que como muestran los índices de juventud y envejecimiento, hay más personas que superan los 64 años que personas que entre los 0 y los 15 años.

La dinámica de los municipios de la vertiente norte es claramente regresiva, con lo cual, además de perder población por emigración, se pierde población por causas naturales. En el caso de los municipios del sur, ocurre todo lo contrario, tienden a crecer de manera endógena, siendo San

Sebastián de La Gomera, el municipio que presenta un mayor crecimiento vegetativo de toda la isla.

Respecto a las proyecciones demográficas, consideraban que en 2019 la población alcanzaría los 28.211 habitantes. En la actualidad, esta población es de 22.162 habitantes.

La economía gomera se encontraba muy terciarizada si bien en algunos municipios tenía bastante importancia aún el sector primario. El sector primario, en el que se engloba la agricultura y pesca, e incluso el subsector de la construcción, presentan niveles altos. Gran sector servicios y un nivel de la industria muy bajo, el menor del archipiélago.

El problema de relevo generacional en la agricultura, es particularmente grave en La Gomera, teniendo más de un 51% de las personas ocupadas en el sector primario más de 50 años de edad. Se hace referencia a la maquinaria, sistemas de riego y cultivos protegidos, pero no de agricultura ecológica. Históricamente la ganadería ha tenido gran importancia en La Gomera. Al igual que en la agricultura, se puede decir, que uno de los hándicaps más importantes para la ganadería, es la elevada edad de las personas que se dedican a esta actividad. El sector de la construcción tiene mucho peso en la economía insular debido al incipiente desarrollo turístico ha fomentado la construcción.

Se recoge la disparidad de los datos de fuentes oficiales: El Cabildo Insular de La Gomera contabilizaba la cantidad de 7.548 plazas hoteleras y extrahoteleras de turismo convencional y por su parte, la Consejería de Turismo y Transporte del Gobierno de Canarias ofrecía los datos de la oferta turística convencional de La Gomera en el año 2001, según la cual existen un total de 5.930 camas. La disparidad en la distribución de las plazas turísticas por municipios es muy importante.

Dentro de la oferta reglada de plazas turísticas de la isla de La Gomera se ha ido expansionando la oferta de casas rurales, estos pequeños aprovechamientos del llamado turismo rural, a menudo subvencionados por la administración canaria. Finalmente, en cuanto a los tipos de alojamientos turísticos, se debe mencionar a las casas particulares, que evidentemente de ellas no se tenían datos oficiales, ni están regladas, pero que podrían haber sido el germen de las actuales viviendas vacacionales.

Se busca reducir la dependencia del turismo y fomentar otras actividades económicas, como la agricultura y la artesanía.

Patrimonio natural, cultural y paisaje

El Plan Insular de Ordenación de La Gomera (PIOG) considera la dispersión de la población y el envejecimiento demográfico de la isla. En este contexto, presta especial atención a la conservación y valorización del **patrimonio natural y cultural**, recogiendo áreas de especial valor natural y paisajístico como prioritarias para la conservación; identificando y protegiendo los caseríos gomeros tradicionales, reconociéndolos como elementos esenciales del patrimonio cultural; y fomentando el uso sostenible de los recursos naturales, integrando prácticas agropecuarias tradicionales en el marco del paisaje.

En relación al **paisaje**, el PIOG distingue entre paisajes naturales, rurales y urbanos para implementar estrategias específicas en cada uno de estos entornos, incluye planes para la restauración de áreas degradadas o en riesgo de transformación negativa y promueve la

armonización de nuevas construcciones con el entorno, respetando las características paisajísticas tradicionales.

Por tanto, la Estrategia de Transformación Territorial del PIOG otorga importancia al patrimonio natural y cultural como recursos estratégicos para la ordenación territorial y el desarrollo sostenible. No obstante, su impacto en el reto demográfico depende de cómo estas estrategias contribuyan a fijar población, revertir el despoblamiento y promover el bienestar en la isla:

- El turismo rural, la agricultura ecológica y la investigación científica ligada al medioambiente, pueden atraer y retener población joven si se implementan adecuadamente. Sin embargo, faltan estrategias directas para que las poblaciones locales se beneficien y participen en estas actividades.
- El Plan propone la recuperación de caseríos tradicionales (ATIR-CG) y del patrimonio edificado, así como la integración de construcciones modernas en el paisaje cultural existente. Estas acciones fortalecen la identidad local y pueden mejorar la calidad de vida en áreas rurales, haciéndolas más atractivas para nuevos residentes. Sin embargo, la revitalización de estos espacios necesita estar acompañada de incentivos económicos y sociales que estimulen su ocupación y uso continuado.

El PIOG pone énfasis en la gestión sostenible del paisaje, buscando armonizar los usos tradicionales del territorio con las nuevas actividades económicas. No obstante, el plan carece de propuestas concretas para capitalizar este atractivo de manera que revierta directamente en la fijación de población.

1.3.4. TENERIFE

La Revisión Parcial del Plan Insular de Ordenación Tenerife se aprueba definitivamente mediante Decreto 56/2011 de 4 de marzo y se publica en el BOC nº58 de 21 de marzo de 2011.

El Modelo de ordenación territorial

El modelo de ordenación territorial propuesto en el PIOT de Tenerife se basa en la racionalización de la ocupación y explotación del territorio insular. Debido a la limitada extensión y recursos de la isla, el plan busca concentrar las actividades con mayor potencial de degradación en las áreas ya alteradas y preservar los sectores con valor natural y cultural.

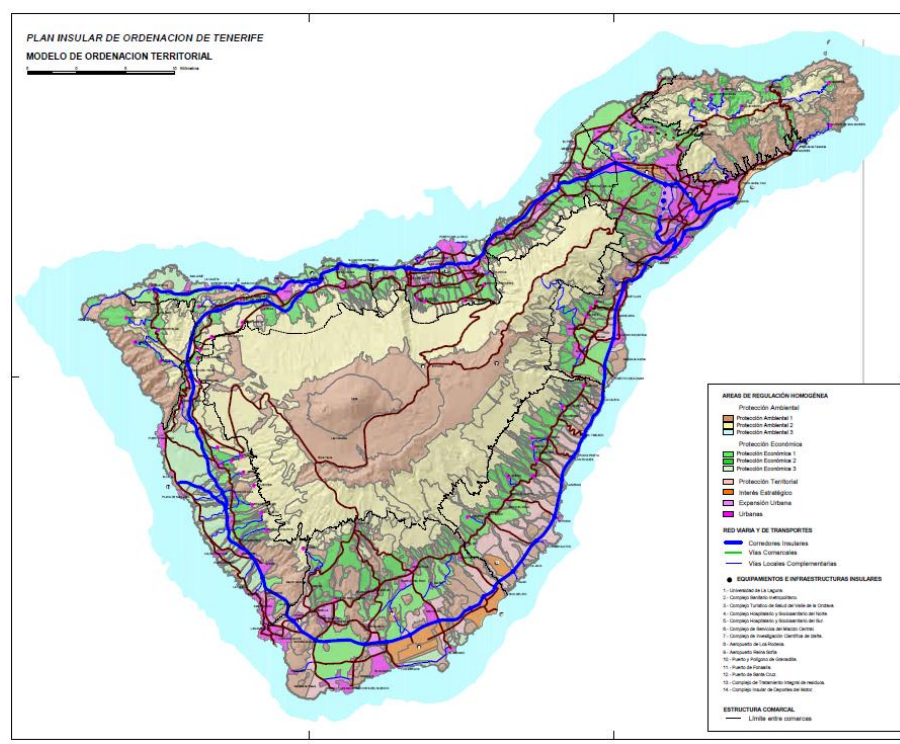


Figura 4. Modelo de Ordenación Territorial. Fuente: PIOT-TF.

El modelo se articula a través de Áreas de Regulación Homogénea (ARH), que son unidades territoriales con características geográficas y morfológicas similares y un destino básico principal. Las ARH se clasifican según su vocación: protección ambiental, protección económica, protección territorial, interés estratégico, urbanas y de expansión urbana.

- En relación al modelo de desarrollo y gestión urbanística

El PIOT busca consolidar un modelo insular de uso del territorio basado en la concentración de los procesos de transformación en áreas específicas. Concentración de la edificación en núcleos existentes, regulando su expansión para evitar la dispersión y la ocupación indiscriminada del suelo rústico. Este modelo se basa en la racionalización del uso del territorio, reconociendo la limitada extensión y recursos de la isla. Se propone proteger el paisaje y los recursos naturales del área central de la isla y sus dos comarcas extremas, y preservar los suelos agrícolas. La edificación se concentrará en núcleos urbanos existentes, regulando su expansión para evitar la dispersión.

El área metropolitana de Santa Cruz-La Laguna se considera el núcleo principal, concentrando servicios de nivel autonómico. Se busca coordinar las políticas sectoriales para un desarrollo urbano coherente y dotado de servicios.

El objetivo principal es consolidar un modelo insular de uso del territorio que proteja el paisaje, los recursos naturales y los suelos agrícolas, al tiempo que se fomenta un crecimiento urbano ordenado y sostenible.

Para ello, se plantea la concentración de los procesos de transformación dirigiendo la edificación hacia los cascos urbanos principales evitando la ocupación de suelos productivos agrícolas. Así mismo, se recualifican los núcleos existentes, priorizando la resolución de los déficits de

urbanización y servicios. También se plantea el control de la urbanización dispersa, tomando medidas especialmente en el suelo rústico.

El PIOT establece criterios para la delimitación de suelo urbano y urbanizable, priorizando la colmatación de las áreas interiores de los núcleos antes de permitir la expansión hacia áreas de ensanche. Fuera de las áreas urbanas delimitadas por el PIOT, la clasificación de suelo urbano solo se permitirá en asentamientos existentes que cumplan con las condiciones establecidas por la legislación vigente.

- **Núcleos de población y asentamientos**

El PIOT define un sistema de núcleos urbanos principales que, según su entidad e influencia a nivel insular y comarcal, se clasifican en cuatro categorías. Los Núcleo I: corresponde al área metropolitana de Santa Cruz-La Laguna, que concentra servicios de nivel autonómico. Núcleos II: son los principales núcleos de cada comarca. Núcleos III: actúan como referencia para los asentamientos rurales. Núcleos IV: son de menor entidad y su identificación se realizará a través de los planes que desarrollen el PIOT.

El PIOT de Tenerife busca reforzar y consolidar los núcleos urbanos existentes como centros de actividad y servicios, evitando la dispersión edificatoria que ha caracterizado el desarrollo de la isla. Para ello, el plan propone concentrar las actividades urbanas en los núcleos existentes, regulando sus procesos de expansión para evitar la ocupación indiscriminada del suelo rústico. Se busca optimizar el uso del territorio y concentrar los esfuerzos de urbanización y dotación en un número determinado de ubicaciones, lo que permitirá una mejor provisión de servicios e infraestructuras a la población.

En cuanto a los asentamientos rurales, que son aquellos ámbitos con un cierto grado de concentración edificatoria, pero sin alcanzar las características de los núcleos urbanos, el PIOT propone mantener su carácter rústico, estableciendo condiciones para la edificación en términos de uso, dimensiones de parcela, ocupación y retranqueos. Se busca evitar la proliferación de urbanizaciones dispersas en el suelo rústico, que consumen recursos y generan un impacto negativo en el paisaje. La idea es integrar estos asentamientos en el modelo territorial, permitiendo su desarrollo de forma ordenada y compatible con la protección del entorno natural.

- **Infraestructuras y servicios**

Las infraestructuras básicas son esenciales para la estructuración del territorio. El PIOT propone un corredor anular de infraestructuras que agrupa vías de transporte terrestre y tendidos lineales, sirviendo principalmente a la franja litoral. Se busca integrar el esquema actual de infraestructuras en una concepción global y adecuar los puertos y aeropuertos a su función en el sistema de transporte regional.

También se busca redefinir el sistema de dotaciones para una distribución óptima de servicios en la isla.

- **Dotaciones y equipamientos**

El plan reconoce las carencias existentes, especialmente en espacios libres, de esparcimiento y deportivos, y propone estrategias para mejorar la accesibilidad y distribución de estos servicios a nivel insular.

El PIOT propone un sistema jerarquizado de dotaciones, con elementos de diferente nivel de servicio: insular, comarcal y local. Se busca integrar las dotaciones con el sistema de asentamientos y usos del territorio, garantizando que la población tenga acceso a los servicios

básicos independientemente de su ubicación. El plan define algunos equipamientos de nivel insular, como el complejo universitario de La Laguna, los hospitales universitarios y el futuro complejo socio-sanitario asistencial del sur. También propone Operaciones Singulares Estructurantes para la creación de nuevos equipamientos de gran envergadura, como el Complejo de Servicios del Macizo Central y el Área de Gestión Integrada de Rasca, que contribuirán a la recualificación de la oferta turística y la protección de espacios naturales.

Para mejorar la accesibilidad a las dotaciones, el PIOT propone, la elaboración de planes específicos para la configuración de redes dotacionales, que se integrarán con el sistema de asentamientos y usos del territorio. El fomento del transporte público como factor de estructuración territorial, disminuyendo la dependencia del vehículo privado y facilitando el acceso a los servicios. La creación de un esquema unificado y global de infraestructuras, que integre las vías de transporte terrestre y los tendidos lineales en un corredor anular que sirva principalmente a la franja litoral.

En resumen, el PIOT de Tenerife busca mejorar la provisión y accesibilidad de las dotaciones y equipamientos a través de una planificación integrada que responda a las necesidades de la población y contribuya a la consolidación de un modelo territorial equilibrado y sostenible.

- Desarrollo turístico

El PIOT plantea un desarrollo turístico que busca reorientar el modelo existente hacia un enfoque más sostenible y de mayor calidad, reconociendo el impacto negativo de la urbanización intensiva del litoral y el crecimiento descontrolado en algunas zonas. Se propone diversificar la oferta más allá del turismo de sol y playa, elevar la calidad de las infraestructuras y los servicios turísticos, controlar el crecimiento limitando las áreas para nuevas zonas turísticas y vincular el desarrollo turístico a la protección del territorio, integrando la actividad con la conservación del patrimonio natural y cultural. Se prioriza la reconversión y mejora de las áreas turísticas existentes y la aprobación de proyectos de explotación turística que garanticen su viabilidad y contribución al modelo turístico insular.

El plan define ámbitos de referencia turísticos como reservas de suelo con alto potencial para la implantación de instalaciones turísticas, buscando la compatibilidad con la actividad agrícola en estas áreas. Se propone la creación de un Plan Territorial Especial de Ordenación del Sector Turístico para determinar la capacidad alojativa de la isla, identificar zonas con potencial de desarrollo y establecer medidas para la rehabilitación de áreas turísticas deterioradas. Se fomenta la creación de establecimientos turísticos recreativos que promuevan el disfrute del medio natural y se implementan Operaciones Singulares Estructurantes para la creación de nuevos equipamientos turísticos de gran envergadura. El objetivo final es lograr un turismo de mayor calidad y diversificado, que contribuya a la mejora de la calidad de vida de la población y al desarrollo integral del territorio

Parámetros sociodemográficos y económicos

El Plan Insular de Tenerife en vigor es una revisión parcial del PIOT de fecha de 2002.

En el mismo se deduce una visión con tintes demográficos de desequilibrio. Claro ejemplo de ello se muestra a continuación: *“La población no se distribuye de una manera homogénea sobre el territorio; si la media de habitantes por km² es de 337 respecto a la totalidad de la isla, en las áreas habitadas de la isla -descontados los espacios naturales- asciende a 587 km² y en el municipio de*

Santa Cruz de Tenerife 5.194; en el lado opuesto Arico alcanza una densidad de apenas 45,24 hab/Km²”.

La estructura de distribución del poblamiento de la isla se caracteriza por un elevado nivel de dispersión. Existen una gran cantidad de núcleos, uno cada 4,87 Km². Ya, en aquel entonces, se trataba como problema clave, la dispersión en el territorio:

La dispersión se ha convertido, probablemente, en el problema principal del territorio tinerfeño, y del canario en general; por la fragmentación territorial que produce, por el impacto paisajístico, por el ineficiente consumo de recursos y por el encarecimiento de la prestación de infraestructuras y servicios.

En cuanto al crecimiento demográfico ya se detectó un significativo incremento de más de 53.500 habitantes en el periodo 1991-1998. La población en la actualidad de la isla asciende a 944.107 habitantes.

La continua afluencia del turismo en la isla supuso una transformación radical en la estructura económica tinerfeña. La oferta turística ha experimentado una evolución espectacular, pasando de las 8.900 camas existentes en 1969 a las 170.137 contabilizadas en 2001 en un lapso de cuarenta años. El 98% del crecimiento experimentado en los últimos quince años se ha ubicado en la costa sur-suroeste, sufriendo el Norte un estancamiento evidente.

A diferencia de épocas anteriores, en el que la actividad humana se concentró en las medianías y zonas bajas interiores de la isla, la franja costera ha sido el área más afectada, siendo la actividad turística, en gran medida, la responsable de esa situación. Se incorpora en el PIOT medidas en aras de la promoción de las actividades primarias.

En el contexto del PIOT ya se visualizó el riesgo del “monocultivo” turístico, de hecho, a modo de predicción, anticiparon que una eventual “debacle” turística tendría consecuencias muchísimo más desastrosas que anteriores crisis y abandonos de monocultivos.

En el ámbito industrial, se plantea la demanda que atañe a escala comarcal y se refiere a las necesidades de implantación de pequeños polígonos destinados al almacenamiento y distribución de productos a dicha escala territorial. Respecto al sector agrícola, se subraya la crisis de la agricultura de medianías, siendo ya calificada como de grave crisis y se establecen medidas con un claro objetivo de la defensa de la misma, en su doble cometido, de actividad económica y conservadora del medioambiente y del paisaje impulsando entre otra las explotaciones de carácter ecológico experimental. Situación similar para el sector ganadero.

El alto nivel de interés que despiertan los recursos paisajísticos insulares y la propia expansión de las actividades recreativas de una población cada vez más amplia y, de una gran masa de turistas, inducen pautas de uso público inadecuado, a mejorar y que se incorporaron al plan.

Patrimonio natural, cultural y paisaje

El Plan Insular de Ordenación de Tenerife (PIOT) aborda la ordenación territorial a partir de la diferenciación de distintos tipos de espacios:

- Sistema rural: territorios que históricamente han estado vinculados a la agricultura y las actividades tradicionales, y que actualmente experimentan procesos de abandono, pérdida de población y de actividades económicas tradicionales.

- Área metropolitana y costeras: espacios donde se concentra la población y la actividad económica, vinculados al crecimiento urbano y turístico, como la conurbación Santa Cruz-La Laguna o las áreas turísticas del sur de la isla.
- Ámbitos con presión antrópica: espacios sujetos a transformaciones intensas por la acción humana, como los desarrollos urbanos, turísticos y agrícolas intensivos, que generan alteraciones significativas en los ecosistemas y el paisaje.
- Espacios Naturales Protegidos y Áreas de Protección Ambiental: en el contexto de la conservación, el Plan protege las zonas con altos valores naturales y paisajísticos que han mantenido su integridad debido a su aislamiento o escasa intervención humana.
- Dispersos periurbanos: así se describe el fenómeno de dispersión residencial y ocupación desordenada del territorio fuera de los núcleos urbanos consolidados, generando un impacto en el paisaje y el consumo de suelo agrícola.

El PIOT enfatiza la preservación del **paisaje y los recursos naturales** en áreas rurales y de menor densidad poblacional, estableciendo Áreas de Protección Ambiental con tres categorías según su valor ecológico, morfológico y paisajístico. Por tanto, la conservación del paisaje insular, incluyendo áreas protegidas y ecosistemas de alta biodiversidad, es uno de los pilares del PIOT. Si bien estas medidas protegen recursos clave para el turismo y el medio ambiente, el Plan no ofrece propuestas concretas para vincular la gestión del paisaje con la creación de empleo o la retención de población.

Se promueve la continuidad de actividades tradicionales como la agricultura, principalmente en áreas de vocación agrícola tradicional (medianías) y cultivos intensivos en las zonas costeras. Esto busca mantener el tejido económico y social en estas áreas despobladas, evitando el abandono del territorio.

El PIOT apuesta por proteger y rehabilitar el **patrimonio histórico y cultural** de Tenerife, incluyendo asentamientos, terrazas agrícolas y sistemas hidráulicos tradicionales. Estas medidas fortalecen la identidad insular y mejoran la calidad de vida en áreas rurales. Sin embargo, para que estas acciones contribuyan a fijar población, deben estar acompañadas de otras vinculadas a servicios básicos adecuados y opciones de empleo en estas zonas.

En la zona costera y metropolitana, que concentran la mayor densidad poblacional y actividad económica, el PIOT busca promover un desarrollo urbano compacto y sostenible, lo que puede mejorar la eficiencia en el uso del suelo y los servicios. Asimismo, se plantean actuaciones de rehabilitación de zonas urbanas e industriales, enfocándose en recualificar la oferta turística y mejorar la calidad de vida urbana. Estas medidas son esenciales para garantizar el bienestar de los residentes, aunque deben complementarse con políticas que favorezcan la integración social y económica de los nuevos habitantes, especialmente en las zonas más densamente pobladas.

En síntesis, el PIOT de Tenerife plantea estrategias diferenciadas que buscan equilibrar la protección del patrimonio natural, cultural y paisajístico con el desarrollo territorial sostenible. En las zonas rurales, se fomenta la revitalización de actividades tradicionales y la conservación del paisaje para frenar el abandono; mientras que en las áreas urbanas y costeras, se apuesta por un crecimiento compacto, la recualificación de espacios y la mejora de la calidad de vida.

1.3.5. GRAN CANARIA

La Revisión del Plan Insular de Ordenación Gran Canaria se aprueba definitivamente en sesión celebrada el 29 de diciembre de 2022 y se publica el 19 de enero de 2023 en BOC nº13.

El Modelo de ordenación territorial

El Modelo de Ordenación Insular del PIO/GC de Gran Canaria se basa en la creación de un Sistema Territorial Integrado, compuesto por zonas, redes y tejidos, con el objetivo de lograr un desarrollo sostenible y equilibrado del territorio. Este modelo busca armonizar la protección de los recursos naturales con el desarrollo socioeconómico de la isla, reconociendo la importancia de la conservación del medio ambiente, la actividad agrícola, el turismo y la calidad de vida de la población.

El PIO/GC propone la división del territorio en zonas según sus características y aptitudes, estableciendo un régimen de usos permitidos y prohibidos para cada una. Se busca proteger las zonas de mayor valor ambiental y orientar el desarrollo hacia áreas con mayor capacidad de acogida. Las redes de infraestructuras y equipamientos se conciben como elementos que articulan el territorio y garantizan la accesibilidad y la provisión de servicios a la población. Finalmente, los tejidos representan la materialización física de las actividades que se desarrollan en el territorio, como el tejido urbano, rural, turístico e industrial. El PIO/GC busca la integración de estos tejidos, evitando la dispersión y promoviendo la compatibilidad entre los diferentes usos del suelo.

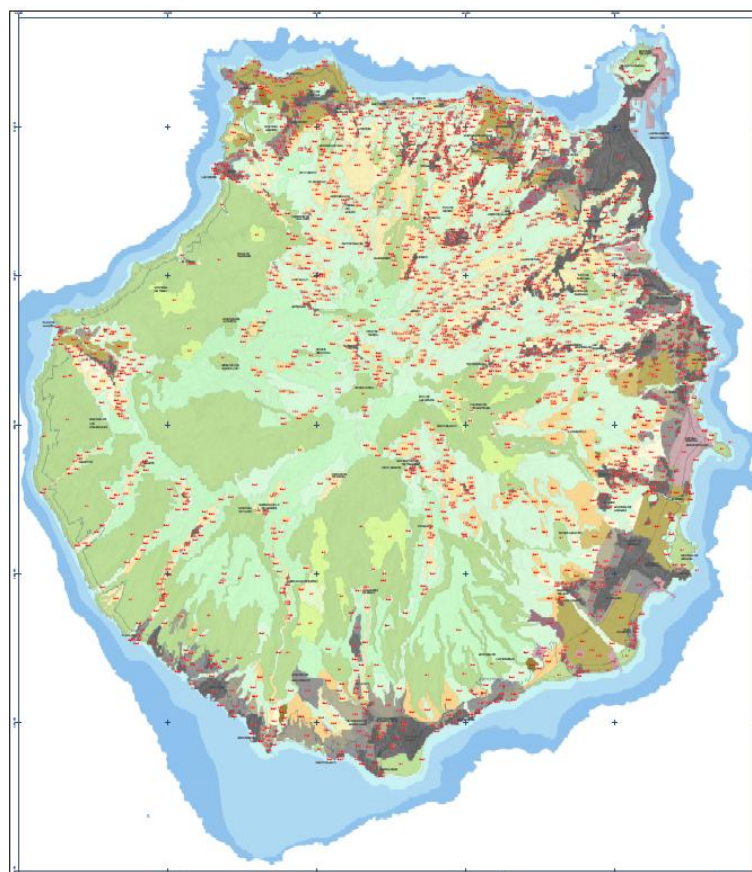


Figura 5.

Fuente: PIO/GC.

Zonificación.

- Desarrollo y gestión del suelo

Se busca limitar la expansión urbana y fomentar la reutilización del suelo consolidado para reducir el consumo de suelo rústico. El plan establece criterios de jerarquía, proporcionalidad, contigüidad y articulación formal para el desarrollo urbanístico, con el objetivo de crear un sistema

urbano equilibrado y eficientemente articulado. Se prioriza la consolidación de las centralidades territoriales existentes y se propone un modelo de crecimiento gradual que se ajuste a la demanda real de suelo.

Se establecen mecanismos para controlar la transición urbanística del suelo, como la obligación de realizar estudios de capacidad de carga y la consolidación de los suelos ya clasificados antes de permitir nuevos desarrollos. El PIO/GC promueve la renovación y recualificación del tejido urbano existente, incentivando la rehabilitación de áreas deterioradas y la creación de nuevos espacios públicos.

- **Núcleos de población y asentamientos**

Para los núcleos de población en suelos urbanos, el plan se centra en controlar la expansión limitando la expansión del tejido urbano hacia nuevas áreas, priorizando la renovación y recualificación del tejido urbano existente y la densificación de los núcleos ya consolidados. Se propone reforzar las centralidades territoriales existentes y articular los crecimientos de forma gradual y equilibrada, ajustándolos a la demanda real de suelo y a la capacidad de acogida del territorio.

Se promueve la colmatación de áreas vacías dentro del tejido urbano, la reconversión de zonas industriales hacia usos más compatibles con el entorno residencial, y la creación de nuevas centralidades locales de servicio para mejorar la provisión de servicios e infraestructuras a la población.

En cuanto a los asentamientos rurales, el PIO/GC busca preservar su carácter rural, evitando que los asentamientos rurales se asimilen a núcleos urbanos, controlando la expansión hacia el exterior y manteniendo su vinculación con la actividad agrícola. Se propone potenciar el crecimiento endógeno de estos asentamientos y limitar la construcción de segundas residencias para evitar la pérdida de su identidad rural. El plan propone una jerarquía de asentamientos, basada en el nivel de servicios que cada asentamiento ofrece a la población.

Se reconoce la importancia de los asentamientos rurales como proveedores de bienes y servicios a la población metropolitana, y como nodos de articulación territorial en la periferia metropolitana. Se propone reforzar su rol territorial y mejorar su conectividad con otros núcleos para asegurar su integración en el sistema territorial insular.

En ambos casos, el PIO/GC se basa en la aplicación de criterios de jerarquía y proporcionalidad, buscando un desarrollo equilibrado y sostenible del territorio que proteja los recursos de la isla y mejore la calidad de vida de la población.

El plan reconoce la importancia de frenar el despoblamiento de las medianías y asegurar el sostenimiento de servicios locales de calidad para la población rural. Para ello, se propone reforzar el rol territorial de las principales cabeceras municipales en las medianías y cumbres insulares, a pesar de que las proyecciones demográficas indiquen tendencias al decrecimiento.

El PIO/GC busca redirigir la presión urbanística hacia las centralidades territoriales existentes, promoviendo un modelo de crecimiento gradual y equilibrado que se ajuste a la demanda real de suelo y a la capacidad de acogida del territorio.

- **Red de dotaciones y equipamientos**

El PIO/GC de Gran Canaria propone una red de dotaciones y equipamientos que busca mejorar la calidad de vida de la población y articular el territorio de forma sostenible. Esta red se estructura

en base a la Red de Espacios de Interés Insular (REI), que se compone de tres elementos principales:

Las Áreas Libres de Interés Insular (ALII) que son espacios de carácter mixto que actúan como vacíos estructurantes del sistema urbano, preservando su integridad territorial. Se clasifican en Áreas Libres Estructurantes, que son espacios naturales protegidos o con valores ambientales que definen el paisaje, y Áreas Libres con Equipamiento, que son vacíos territoriales aptos para acoger espacios libres y equipamientos.

Los Conectores Estructurantes que son elementos que organizan los espacios libres, dotaciones y equipamientos, conectando los asentamientos poblacionales con respeto al medio ambiente y al paisaje. Existen Conectores Litorales, Radiales, Forestales y Urbanos, que cumplen funciones específicas de conexión en el territorio insular.

Y los servicios de Interés Insular (SII) que son Espacios, enclaves e infraestructuras puntuales de relevancia supralocal o insular que prestan servicios específicos a la población. Se clasifican en Servicios de Interés Territorial e Interés Local, abarcando desde infraestructuras de gran escala hasta equipamientos de interés para la población local.

La REI busca dotar a la isla de una oferta especializada y atractiva que mejore su potencial económico e imagen exterior, al tiempo que mejora la calidad de vida de la población residente. Se busca garantizar una provisión adecuada de equipamientos y dotaciones, así como la incorporación de espacios verdes y azules que cualifiquen el territorio.

El PIO/GC establece criterios de jerarquía, proporcionalidad, contigüidad y articulación formal para la implantación de estas dotaciones y equipamientos. Se prioriza la renovación y recualificación del tejido urbano existente, la colmatación de áreas vacías y la reconversión de zonas industriales hacia usos más compatibles con el entorno residencial. Se busca minimizar el impacto de las nuevas infraestructuras en el paisaje y el medio ambiente, fomentando la reutilización de espacios degradados y la articulación de la red de transporte público con los equipamientos y servicios para facilitar la accesibilidad y reducir la necesidad de movilidad privada.

- Desarrollo turístico

El PIO/GC también busca frenar el proceso de residencialización del tejido turístico, delimitando espacial y funcionalmente el suelo residencial del turístico.

El PIO/GC propone un modelo de desarrollo turístico que busca la renovación y la especialización del tejido turístico existente, adaptándolo a las nuevas exigencias de sostenibilidad y calidad. Se apuesta por un crecimiento turístico cero, priorizando la renovación de la planta alojativa y el equipamiento complementario, así como la creación de una oferta más diversificada y de mayor calidad, que se apoye en los recursos naturales, culturales y paisajísticos de la isla. Se busca desincentivar la construcción de nuevos hoteles y potenciar la rehabilitación y modernización de los existentes, mejorando su integración ambiental y territorial.

El plan establece una estructuración territorial del tejido turístico a través de la delimitación de zonas turísticas, con diferentes criterios de ordenación en función de sus características y potencialidades. Se busca controlar la expansión del tejido turístico hacia nuevas áreas, priorizando el desarrollo de productos turísticos en zonas ya consolidadas, y se establecen mecanismos de control para la implantación de nuevos productos turísticos, que deberán cumplir con exigentes criterios de calidad, sostenibilidad e integración territorial. Se fomenta la creación

de áreas libres con equipamiento en el entorno de los desarrollos turísticos, que permitan complementar la oferta y mejorar la calidad del espacio público.

- **Infraestructuras, servicios y transporte**

El PIO/GC establece una red de infraestructuras básicas que busca garantizar el suministro y abastecimiento eficaz de bienes y servicios a la población, las actividades económicas y los centros turísticos de la isla. Se distinguen redes de transportes (RT), redes viarias (RV), redes de infraestructuras básicas (RIB) y redes de espacios de interés insular (REI). Estas redes se configuran como el entramado básico que vertebra y articula el territorio, dotándolo de una estructura de relación territorial propia.

Las RT comprenden las infraestructuras necesarias para la movilidad interna y externa de la isla, incluyendo las redes de transporte aéreo, marítimo y terrestre. Se busca reforzar el carácter vertebrador y estructurante de los principales puertos comerciales y de transporte, así como potenciar la creación de una red de puertos deportivos y turísticos equilibrada y compatible con la protección del litoral.

En cuanto al transporte terrestre, se propone la creación de un sistema de transporte público con infraestructura propia y modo guiado, que se implementará en varias fases, conectando los principales núcleos de población y el aeropuerto. Se busca reducir el uso del vehículo privado, mejorar la accesibilidad y la calidad del servicio de transporte público, y desarrollar redes secundarias de transporte colectivo en las principales conurbaciones insulares.

En cuanto a las RIB, se busca asegurar la compatibilidad y coexistencia entre las distintas redes, así como con las redes viarias, para reducir el impacto ambiental y paisajístico. Se prioriza la renovación y mejora de las infraestructuras viarias existentes, y se plantea la creación de nuevos trazados viarios solo cuando sea estrictamente necesario. Se busca mejorar la eficiencia territorial de la implantación de las infraestructuras asociadas a las redes de telecomunicaciones, garantizando una cobertura de calidad y minimizando el impacto visual. Se establece un marco normativo general para la ordenación de los servicios de telecomunicaciones y se propone la creación de un Plan Territorial Especial para su regulación.

Se propone una gestión integrada del ciclo del agua en Gran Canaria, priorizando la renovación y ampliación de las infraestructuras de abastecimiento y saneamiento para garantizar un suministro de agua de calidad y un tratamiento adecuado de las aguas residuales. Se busca optimizar el uso de las infraestructuras existentes, articular las redes de abastecimiento y saneamiento, y reducir las pérdidas de agua. Se promueve el uso de recursos hídricos no convencionales, como la desalación y la reutilización de aguas depuradas, para combatir la sobreexplotación de los acuíferos y la intrusión marina. El plan contempla la ampliación de los complejos ambientales de residuos y la mejora de las instalaciones de gestión para asegurar un vertido controlado y una gestión eficiente de los residuos. El objetivo final es garantizar un suministro de agua de calidad para la población, las actividades económicas y el turismo, al tiempo que se protege el medio ambiente y se promueve un uso racional y sostenible de los recursos hídricos.

El PIO/GC reconoce el potencial de la energía eólica y fotovoltaica en la isla. Se propone la concentración de las implantaciones en entornos con mejores aptitudes territoriales para evitar impactos paisajísticos significativos en zonas agrícolas. Se fomenta la concentración de instalaciones eólicas en áreas con alto potencial, como la plataforma litoral del este, para salvaguardar los valores naturales y paisajísticos del resto del territorio. Se reconoce la alta irradiación solar en la isla como una ventaja para la rentabilidad de proyectos fotovoltaicos

Parámetros sociodemográficos y económicos

El Plan insular de Ordenación de Gran Canaria es el de aprobación más reciente (29/12/2022) y como cabía esperar, recoge la visión de la dinámica demográfica de la despoblación y de la intensidad poblacional, la participación ciudadana, la calidad de vida, y el equilibrio en el trinomio población-territorio-naturaleza, además de la protección y conservación del medioambiente y los recursos naturales.

Se marcaron como objetivos fundamentales del PIOGC, los siguientes:

- 1. El desarrollo de un modelo territorial equilibrado, sostenible y eficiente.*
- 2. El equilibrio entre la preservación del entorno y el desarrollo humano.*
- 3. La conservación de la biodiversidad y el consumo eficiente de los recursos naturales, especialmente del suelo.*
- 4. La mejora de la calidad ambiental.*
- 5. La gestión integrada y el uso eficiente del ciclo de agua.*
- 6. La diversificación energética y su integración en el territorio insular.*
- 7. La protección del patrimonio cultural y la cualificación del paisaje en el medio costero, natural, rural y urbano.*
- 8. La integración y coordinación en el desarrollo de los distintos sectores de actividad económica y social de relevancia territorial.*
- 9. La mejora de las infraestructuras de accesibilidad y transporte colectivo.*
- 10. La mejora de la calidad de vida y la protección civil de los habitantes, con asentamientos mejor dotados urbanísticamente y más resilientes.*
- 11. La agilidad interadministrativa en la actividad de ordenación y ejecución de las actuaciones de interés insular o supralocal.*

Respecto a las dinámicas sociodemográficas se señala la existencia de espacios que han sufrido un fuerte descenso demográfico como consecuencia del éxodo rural iniciado en los sesenta. A grandes rasgos, la distribución de la población insular adopta una forma radial a partir de la ciudad de Las Palmas, y se concentra en los núcleos situados a ambos lados de los ejes de crecimiento norte, sur y este, al mismo tiempo que el disperso edificatorio se generaliza en las medianías de la isla.

A destacar que la situación interna de los municipios también reflejaría zonas de mayores densidades con otras áreas de vacío demográfico. Así, en el caso de San Bartolomé de Tirajana, el mayor municipio de la isla, la densidad de 157 hab./km² esconde una realidad que permite ser calificada de desierto demográfico: sus 52.161 habitantes residen básicamente en las localidades y centros turísticos desarrollados en la franja costera del municipio, en donde la densidad media es ampliamente superada, mientras que la presión demográfica sobre su interior es bastante menor.

El descenso de la natalidad se explica por:

- i. *Cambio de las mentalidades (explicación psico-sociológica), cuyas facetas más relevantes serían la reivindicación de la igualdad entre sexos, la promoción de la mujer, el descenso y retraso de los matrimonios, el aumento de separaciones y divorcios, etc., situación que lleva a tener menos hijos cuando se dispone además de métodos de control de natalidad.*
- ii. *Fluctuaciones del mercado laboral (explicación demo-económica), de forma que, cuando la proporción de adultos jóvenes aumenta, es más difícil encontrar trabajo, se retrasan los matrimonios y la fecundidad se reduce. Al margen de esto, los propios ciclos del sistema económico condicionan que haya más o menos ofertas de empleo.*
- iii. *Envejecimiento de la población y vacío demográfico, asociado a ámbitos espaciales que experimentan etapas de regresión o de distorsión respecto a las nuevas pautas económicas y sociales. La mejora de la calidad de vida y la disponibilidad de más medios sanitarios ha incidido en la reducción de la tasa de mortalidad de manera significativa. La contrapartida de este crecimiento sostenido de la esperanza de vida es el continuo envejecimiento de la población.*

La nueva realidad demográfica genera unas implicaciones que exceden el ámbito demográfico para afectar a aspectos variados de la sociedad actual (políticas sociales, económicas, de aguas, espaciales...), y más aún, teniendo presente esa realidad a pocos kilómetros de distancia, de niveles inferiores de riqueza, de desempleo y de fuerte presión demográfica de las naciones jóvenes del mundo subdesarrollado y en vías de desarrollo.

Respecto al empleo y la economía de la isla basculan en torno a los servicios, el 83,16%. El segundo sector en importancia es la construcción que genera el 8% del empleo de la isla. Tanto los servicios como la construcción dependen parcialmente del fenómeno turístico, uno de los grandes motores de la economía insular. Las actividades asociadas con el sector primario de la economía, de gran importancia en el pasado, quedan relegadas en su papel pues tan sólo el 3% de los empleos tienen por dedicación esta actividad. Esta pérdida de importancia no debe obviar la trascendencia del mantenimiento de esta actividad de cara a diversificar la economía insular y el mantenimiento del su ecosistema.

El horizonte turístico propuesto para el año 2.050 en el Modelo de Ordenación Insular se situaría en torno a las 228.329 plazas turísticas, contemplando una estimación de las plazas de turismo de interior y en áreas urbanas, que en el anterior Plan no habían sido evaluadas (el PIO/GC 2004 estimaba 216.757 plazas turísticas únicamente en los tres ámbitos en que se subdividían las zonas turísticas litorales).

Patrimonio natural, cultural y paisaje

El Plan Insular de Ordenación de Gran Canaria (PIOGC) aborda las dinámicas demográficas y territoriales de la isla desde una perspectiva integrada, articulando estrategias para gestionar las interacciones entre el medio natural, los asentamientos poblacionales y las actividades económicas.

El Plan configura el modelo insular diferenciando los siguientes ámbitos territoriales con características propias:

- El Área Metropolitana de Las Palmas: se incluyen en este ámbito los territorios directamente vinculados a las funciones de capitalidad insular de Las Palmas de Gran

Canaria, en torno a la cual se genera un área de influencia urbana sometida a los requerimientos de dicha capitalidad.

- La Plataforma Litoral del Este: se organiza en torno al eje de la autovía GC-1 y ha sido un foco de atracción poblacional debido a su ubicación estratégica, experimentando intensos procesos de transformación urbanística. Inicialmente impulsada como espacio residencial por el desarrollo turístico, también concurre en ella el desarrollo de una importante actividad industrial y de servicios.
- La Zona Turístico-Residencial del Litoral Sur: acoge los desarrollos urbanísticos ligados al tejido turístico del sur y suroeste de Gran Canaria. Este ámbito territorial se encuentra surcado por una intrincada red de barrancos, alternado de lomos y vaguadas perpendiculares al litoral.
- El Cuadrante Insular Suroeste: estructurado por las dos principales cuencas transversales insulares, la Cuenca de Tejeda y la Cuenca de Tirajana, en la que quedarían inscritos los principales asentamientos de población del interior insular. Presenta una importante preponderancia ambiental, incluyendo territorios escasamente antropizados.
- El Cuadrante Insular Noroeste: surcado por una intrincada red de barrancos, profundos y estrechos, diferenciando dos plataformas territoriales: un corredor costero sobre una plataforma plana pero angosta, al norte, que se ensancha hacia el noroeste sobre las vegas de Guía y Gáldar; y unos valles de medianías, sobre los que se ha asentado un disperso edificatorio de fuerte componente rural.

Las áreas rurales y de medianías de Gran Canaria enfrentan el abandono progresivo de actividades agrícolas y ganaderas tradicionales, lo que genera despoblación y pérdida de identidad cultural. La orografía, el aislamiento y la limitada accesibilidad agravan el riesgo de despoblación en zonas como las cumbres y algunos municipios rurales del noroeste y sur de la isla.

En este contexto el PIOGC identifica el **sistema natural** como un eje estratégico que abarca los espacios de mayor valor ambiental y paisajístico, incluyendo las cumbres, los barrancos y la franja costera. Estos espacios se preservan mediante determinaciones de protección, promoviendo una gestión activa que compatibilice la conservación con actividades económicas sostenibles como el ecoturismo, turismo rural y la investigación científica. También contempla medidas para garantizar la conectividad ecológica entre los ecosistemas fragmentados, a través de corredores ecológicos y verdes. Esta estrategia contribuye no solo a preservar la biodiversidad, sino también a fortalecer el paisaje y asegurar que las dinámicas naturales se mantengan activas en el tiempo. Todo ello repercute en el bienestar de la población en los entornos rurales.

El PIOGC reconoce la importancia del **patrimonio cultural** de Gran Canaria, que abarca desde los vestigios prehistóricos hasta las construcciones tradicionales, pasando por las huellas dejadas por la actividad agrícola y ganadera en el paisaje. Se prioriza la protección de estos elementos como parte esencial de la identidad insular. Las intervenciones en áreas urbanas y rurales están orientadas a la conservación de elementos históricos como los caseríos tradicionales, los molinos de agua, las terrazas agrícolas y la red de caminos y senderos. Se pretende que las actividades económicas, como el turismo rural, la agricultura ecológica y la agroindustria tradicional, no solo protejan el patrimonio cultural, sino que también contribuyan a la fijación de población mediante el fortalecimiento de la economía local.

El **paisaje** insular se considera un recurso transversal, tanto para la conservación como para el desarrollo económico. El PIOGC enfatiza la compatibilidad entre los usos del suelo y la

preservación de la calidad paisajística. En las áreas urbanas y costeras, donde la presión sobre el suelo y los recursos naturales es más intensa, el Plan propone la integración del paisaje natural en el desarrollo urbano. El objetivo es crear entornos urbanos más sostenibles y agradables, promoviendo la regeneración de espacios degradados y la recualificación de áreas urbanas a través de la introducción de elementos naturales como jardines, zonas verdes y la restauración de ecosistemas en la costa.

En síntesis, a través de la conservación del paisaje, la integración del patrimonio cultural y la gestión sostenible de los recursos naturales, el Plan no solo busca mitigar los efectos del despoblamiento en las zonas rurales, sino también promover un crecimiento urbano más equilibrado y respetuoso con el medio ambiente. Sin embargo, la efectividad de estas estrategias dependerá de su implementación concreta y de la capacidad para involucrar a las poblaciones locales en su desarrollo.

1.3.6. FUERTEVENTURA

El Plan Insular de Ordenación de Fuerteventura fue aprobado definitivamente y de forma parcial mediante Decreto 100/2001 de 2 de abril, y posteriormente mediante Decreto 159/2001 de 23 de julio se aprueban las deficiencias no sustanciales, publicado el 22 de agosto de 2001 en el BOC nº111.

El modelo de ordenación territorial

El modelo de ordenación del PIOF se basa en la conservación del paisaje insular y en un crecimiento turístico sostenible. Se propone un desarrollo turístico controlado, limitando la construcción en zonas de alto valor natural y fomentando la integración de las nuevas urbanizaciones con los núcleos existentes. Se busca un equilibrio entre el desarrollo turístico y la protección del medio ambiente, a través de la clasificación y categorización del suelo y la creación de zonas turísticas específicas. Además, se establecen directrices para la construcción, con el objetivo de preservar la arquitectura tradicional de Fuerteventura y limitar el impacto visual de las nuevas edificaciones. El PIOF también contempla la creación de infraestructuras para apoyar el desarrollo turístico, como carreteras, puertos, aeropuertos, y sistemas de saneamiento y gestión de residuos, buscando siempre minimizar su impacto en el entorno.

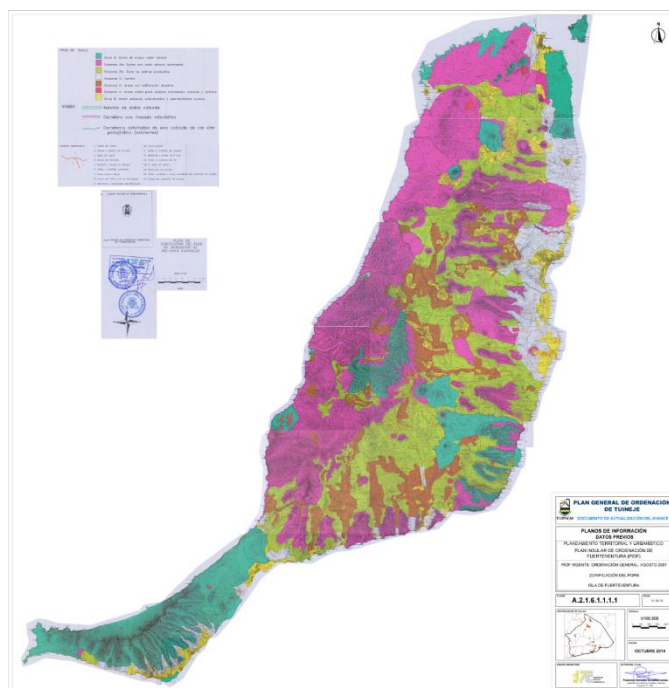


Figura 6. Zonificación PORN. Fuente: PIOF.

- Desarrollo del suelo, núcleos de población y asentamientos

El PIOF busca controlar el desarrollo del suelo para proteger el paisaje de Fuerteventura y promover un crecimiento turístico sostenible. Se limita el crecimiento en el interior de la isla para evitar la edificación dispersa, y en la costa para evitar un desarrollo turístico continuo. El crecimiento se absorbe en los núcleos existentes a través de la expansión de suelo urbanizable en asentamientos turísticos, y la densificación de los asentamientos rurales.

El PIOF clasifica el suelo en diferentes categorías para regular su uso, incluyendo Suelo Rústico Especialmente Protegido (SREP), Suelo Rústico Protegido (SRP), Suelo Rústico Común (SRC) y Suelo Urbano (SU). Se establecen directrices para la construcción en cada categoría, con el objetivo de minimizar el impacto en el paisaje. El PIOF también identifica una serie de suelos con vocación de desarrollo durante su vigencia, recomendando su reclasificación en la primera revisión del planeamiento municipal.

El PIOF aborda el crecimiento urbanístico en los núcleos urbanos con un enfoque en la contención del crecimiento desordenado y la integración de nuevas urbanizaciones con los existentes. Se busca evitar la edificación dispersa que perjudica al paisaje rural, se promueve un crecimiento orgánico, donde la expansión de los núcleos urbanos se realice de manera controlada y planificada. El PIOF establece una clasificación del suelo que define las zonas aptas para la urbanización y las restricciones para cada categoría, Zona D que Incluye todos los suelos clasificados como urbanos y urbanizables, asentamientos Rurales, que se clasifican en Concentrado, con Extensiones de Agricultura Intersticial y Disperso, y los primeros deben ser clasificados como suelo urbano en el planeamiento municipal, y Áreas de Suelo Rústico con edificación dispersa, se consideran inadecuadas y quedan fuera de ordenación, salvo excepciones con protección histórico-artística, uso público o rehabilitación para turismo rural.

- **Infraestructuras, dotaciones y servicios para la población**

El PIOF presta especial atención a las dotaciones y equipamientos necesarios para el desarrollo turístico y la calidad de vida de los habitantes de Fuerteventura. Se contemplan mejoras en las infraestructuras de transporte, incluyendo la ampliación y mejora de carreteras existentes, la creación de senderos turísticos alrededor de la isla y carriles para bicicletas que conecten los centros turísticos entre sí y con la capital. En cuanto a las infraestructuras marítimas, el plan destaca la importancia de los puertos de Corralejo, Gran Tarajal y Morro Jable y conectar los puertos con los ejes Norte-Sur, y propone la ampliación de las instalaciones aeroportuarias para adaptarse al crecimiento del tráfico.

Se propone la ejecución de una nueva carretera Corralejo-Morro Jable, dividida en tres zonas: Puerto del Rosario - Corralejo, Aeropuerto - Cruce de Pozo Negro y Cruce de Gran Tarajal - Morro Jable. También se plantea completar los desdoblamientos de calzada no realizados en la acción anterior, mejorar la conexión entre el puerto y la circunvalación de Puerto del Rosario.

El PIOF también aborda la necesidad de servicios docentes, como la Escuela de Hostelería en Esquinzo Butihondo, y la gestión de residuos, incluyendo la restitución topográfica de las canteras explotadas, en cuanto a la sanidad, se proyecta un hospital insular situado entre Puerto del Rosario y Antigua, un centro de atención toxicómanos y acogida de mujeres en un lugar del medio rural y una residencia para 50 personas con servicios sanitarios mínimos. Para el ámbito cultural, el plan propone potenciar los museos arqueológicos y de arte Sacro de Betancuria y la casa de Unamuno en Puerto del Rosario, así como crear un auditorio, palacio de congresos y exposiciones en Pozo Negro. En el ámbito deportivo, se plantea la ampliación de las instalaciones existentes en La Oliva y Pájara, y la creación de un parque en el Islote de Lobos.

- **Desarrollo turístico**

El PIOF plantea un desarrollo turístico controlado y sostenible para Fuerteventura, buscando un equilibrio entre el crecimiento económico y la protección del medio ambiente. Se limita la expansión de la planta alojativa turística para evitar un desarrollo descontrolado que sature la isla y se fomenta la construcción de hoteles de alta categoría (mínimo cuatro estrellas), con un mínimo del 70% de la edificabilidad turística destinada a este uso. Se establecen zonas turísticas específicas para concentrar el desarrollo y se promueve la integración de las nuevas urbanizaciones con los núcleos existentes. Se desclasifican los suelos urbanizables turísticos fuera de las zonas delimitadas por el PIOF o en zonas de alto valor natural. Se regulan los establecimientos de turismo rural para fomentar una oferta turística diversificada y se establecen parámetros para la construcción de nuevos alojamientos, con el fin de preservar la arquitectura tradicional de Fuerteventura y minimizar el impacto visual en el paisaje. El PIOF también considera la necesidad de infraestructuras para el desarrollo turístico, incluyendo carreteras, puertos, aeropuertos, y sistemas de gestión de residuos, con el objetivo de minimizar su impacto en el entorno.

Parámetros sociodemográficos y económicos

Se basa el plan en una débil densidad de población de derecho acompañada de un sistema de poblamiento poco estructurado y disperso y, destaca la importancia creciente del componente inmigratorio. Todos los municipios con la excepción de Betancuria tenían poblaciones muy jóvenes, pero la tendencia ya era negativa. La población extranjera se había multiplicado a un ritmo de 2,5 cada cinco años. La proyección demográfica basada en la población de derecho y en

la población transeúnte o turística, que se fundamentaba en las plazas turísticas ligadas a los diferentes planeamientos municipales, reflejaron los siguientes datos: Plazas turísticas 65.800 y población de derecho de 165.677 y un segundo escenario de plazas turísticas 241.600 y una población de derecho de 447.626 habitantes. No se especifica un horizonte temporal en el que se sitúan los datos. En 2023, se contabilizaron 124.066 habitantes.

La distribución poblacional del plan se consideraba espacialmente coherente tomando la isla en su conjunto y, mientras que Puerto del Rosario concentraba más de la cuarta parte de la población en el centro de la isla, y Corralejo es el núcleo principal en el norte, en el sur, Gran Tarajal y Morro Jable, se configuran como principales polos comarcales, estableciendo así un sistema de poblamiento perimetral en la costa oriental de la isla, desde Corralejo hasta Morro Jable. El problema en sí que ya se destacó en el PIOH, radica en que, salvo Puerto del Rosario, el resto de núcleos no son cabeceras municipales, por lo que acaban acogiendo las infraestructuras y servicios de ámbito comarcal, pero no cuentan con las actividades administrativas propias de los centros municipales, todos ellos localizados en el interior, y se comparten, en consecuencia, los servicios básicos.

Dentro de los sectores económicos, se indica como objetivo que se aúnen esfuerzos para la mejora y el mantenimiento de las zonas agrícola existentes y la preservación de otras zonas potenciales para la expansión de la misma, contribuyendo a la conservación del medio rural al objetivo de contribuir al mantenimiento de empleo del sector agrícola y ganadero, permitiendo que municipios como Betancuría no continúen su proceso de despoblación, frenando así, el desplazamiento laboral hacia otras zonas, disminuyendo la movilidad. Ya en el plan se introducen menciones a técnicas de agricultura innovadora, buscar el equilibrio entre el desarrollo de la producción caprina y la conservación y mejora de la cubierta vegetal y evitar el alto nivel de concentración de desechos además del apoyo y control de la calidad de la producción quesera y el fomento de fórmulas cooperativas.

Respecto al turismo, una de las máximas era impedir que se produjeran asentamientos turísticos continuos en la costa y fomentar los desarrollos perpendiculares de la misma tendiendo hacia los núcleos del interior, para densificarlos evitando la dispersión. Se fomenta desde el plan el uso y promoción de las energías solar y eólica.

Patrimonio natural, cultural y paisaje

El Plan Insular de Ordenación de Fuerteventura (PIOF) establece las principales determinaciones sobre el territorio insular basándose, entre otros, en los siguientes criterios:

- Mantenimiento del paisaje sin edificación dispersa en el interior y evitar los desarrollos turísticos continuos en la costa.
- Existencia de una serie de suelos que tienen vocación clara para ser desarrollados, porque se encuentran en zonas de extensión de núcleos consolidados en expansión.
- Distinción entre asentamientos rurales concentrados y dispersos.

En cuanto al **patrimonio natural**, el PIOF destaca el notable valor ambiental de numerosas áreas de la isla, derivado tanto de su diversidad y peculiaridades biogeográficas como de la singularidad de determinados relieves volcánicos y litorales. Asimismo, resalta que uno de los principales valores de Fuerteventura es la vasta extensión de territorio libre de edificación, considerada un elemento clave de su atractivo. Para mantener esta cualidad, el Plan insiste en evitar la dispersión de asentamientos y actividades, priorizando su concentración y promoviendo una evaluación rigurosa antes de proponer nuevas infraestructuras o crecimientos urbanos.

El **patrimonio cultural** se aborda mediante un Inventario de Patrimonio distribuido por municipios, que engloba elementos de interés paleontológico, arqueológico, etnográfico y arquitectónico relevantes.

El **paisaje** de Fuerteventura se presenta como especialmente frágil, lo que impulsa al PIOF a desarrollar medidas para mitigar los impactos visuales. Estas incluyen regulaciones sobre la morfología de edificaciones en el medio rural, particularmente en cuanto a proporciones, altura y color, para asegurar una mejor integración paisajística. En el ámbito urbano, la integración paisajística se promueve a través de determinaciones sobre el mobiliario y el ajardinamiento. Además, el Plan reconoce la incidencia paisajística de las prácticas agrícolas tradicionales y las explotaciones ganaderas extensivas o semiextensivas de caprino, cuyo estado y evolución tienen un papel decisivo en la configuración del paisaje y los agrosistemas insulares.

Sin embargo, a pesar de estas consideraciones sobre el patrimonio natural, cultural y paisajístico, el PIOF carece de estrategias directas orientadas tanto a la fijación de población como a mitigar los efectos del despoblamiento en las zonas rurales. Además, tampoco se identifican medidas específicas para gestionar el crecimiento poblacional o la progresiva concentración de usos y actividades en determinadas zonas de la isla, lo que podría derivar en desequilibrios territoriales a medio y largo plazo. Esta falta de enfoque integral en la gestión de la dinámica poblacional representa una limitación importante en términos de abordar los desafíos demográficos de Fuerteventura.

1.3.7. LANZAROTE

El Plan Insular de Ordenación Territorial de Lanzarote (PIOL '91), fue aprobado definitivamente mediante el Decreto 63/1991, de 9 abril, publicado el 17,19 y 20 de junio en el Boletín Oficial de Canarias n° 80, 81 y 82.

El Modelo de ordenación territorial

El PIOL '91, aunque no se ajusta completamente a las leyes actuales, planteaba un modelo territorial que buscaba evitar la sobrecarga de la isla, limitando el crecimiento turístico y protegiendo el suelo rústico. Este modelo introdujo medidas para controlar el crecimiento, como la delimitación de las capacidades máximas de los núcleos urbanos. Además, estableció una jerarquización de los núcleos con el objetivo de descentralizar Arrecife.

El modelo de ordenación del PIOL se centra en la preservación del paisaje de Lanzarote y en un desarrollo turístico sostenible. Para ello, se limita la nueva edificación en suelo rústico y se fomenta la rehabilitación de las edificaciones existentes, con especial atención a los requisitos de antigüedad y legalidad. El crecimiento urbanístico se concentra en los núcleos existentes, buscando evitar la dispersión de la población. El PIOL establece una clasificación del suelo en diferentes categorías, incluyendo suelo rústico forestal, agrícola, de protección de valor natural o ecológico, litoral y costero, entre otros. Se definen usos y edificaciones permitidos y prohibidos en cada categoría para asegurar la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible de la isla. El modelo también contempla la creación de infraestructuras para apoyar el desarrollo turístico, como carreteras, puertos, aeropuertos y sistemas de gestión de residuos, siempre buscando minimizar su impacto en el entorno. El PIOL se basa en el principio de capacidad de carga insular para evitar la saturación y garantizar la sostenibilidad a largo plazo.



Figura 7. Ordenación Territorial. Fuente: PIOL '91.

- Desarrollo del suelo, núcleos de población y asentamientos

El PIOL '91 busca controlar el desarrollo del suelo para proteger el paisaje de Lanzarote y promover un crecimiento turístico sostenible. Se limita la nueva edificación en suelo rústico, especialmente fuera de los núcleos de población, para evitar la dispersión urbana y la pérdida de valores paisajísticos y agrícolas. El crecimiento se concentra en los núcleos existentes, tanto urbanos como rurales, a través de la densificación y la colmatación interior.

El PIOL '91 define una Estructura Territorial Insular Básica, que se articula en torno a tres Sistemas Básicos: el sistema del medio físico y del paisaje insular, el sistema articulado de núcleos de población y el sistema de distribución de los grandes usos en el territorio. El Sistema articulado de núcleos de población se compone de una jerarquía de núcleos, desde la capital insular, Arrecife, hasta pequeños núcleos rurales. Se busca un modelo territorial que frene el crecimiento turístico descontrolado y apoye la descentralización de Arrecife, destinando un 70% de las viviendas de promoción pública a construir en la isla fuera de la capital. La edificación en los asentamientos rurales se debe realizar en alineación a calles, evitando la construcción dispersa, y el PIOL '91 busca limitar la expansión de estos asentamientos, permitiendo solo su densificación para preservar el paisaje rural

- Infraestructuras, dotaciones y servicios para la población

El PIOL '91 reconoce la importancia de las infraestructuras, dotaciones y servicios para el desarrollo de la isla y el bienestar de su población. Se propone la creación de Sistemas Generales Insulares (SGI) que incluyen infraestructuras de transporte, como carreteras, puertos y aeropuertos, así como infraestructuras hidráulico-sanitarias, energéticas, de telefonía y de eliminación de residuos sólidos. El objetivo es dotar a la isla de las infraestructuras necesarias para su desarrollo económico y social, pero siempre buscando minimizar su impacto en el entorno.

En cuanto a las dotaciones y servicios para la población, el PIOL '91 establece una serie de criterios para la ordenación del suelo rústico, incluyendo la potenciación y fomento de la implantación del uso residencial en los núcleos urbanos, limitando el desarrollo residencial en los asentamientos rurales. Se prevé la creación de reservas de suelo para patrimonio público destinado al desarrollo de programas de vivienda específicos para los núcleos urbanos en el medio rural. También se establecen normas para la rehabilitación de las edificaciones con destino residencial o turístico, con estricto respeto a los requisitos de antigüedad y legalidad.

- Desarrollo turístico

El PIOL '91 se formuló con el objetivo de racionalizar y delimitar el desarrollo turístico de Lanzarote, buscando evitar la saturación de la isla. Este plan supuso la extinción de 250.000 plazas turísticas que estaban contempladas en planes parciales no ejecutados. Para controlar el crecimiento, se establecieron límites a la capacidad de los núcleos urbanos y se implementaron medidas para proteger el suelo rústico. El modelo territorial propuesto buscaba frenar los crecimientos turísticos previstos por el planeamiento anterior (PIOL de 1977).

Además de controlar el crecimiento, el PIOL '91 introdujo medidas para cualificar la oferta turística. Se priorizaron los hoteles de cuatro y cinco estrellas, estableciendo estándares específicos para el tamaño y la construcción de estos establecimientos. El objetivo final era lograr un desarrollo turístico-territorial de mayor calidad, que respetara la diversidad geográfica de la isla y se integrara de manera armoniosa con su entorno físico y paisajístico. En definitiva, el PIOL '91 buscaba un equilibrio entre el desarrollo económico impulsado por el turismo y la protección del valioso medio ambiente de Lanzarote.

Parámetros sociodemográficos y económicos

La redacción del planeamiento en vigor data de 1991, justo en el momento en que se estaba replanteando el modelo urbanístico ligado al turismo por un exceso en la oferta entre otras muchas causas. De hecho, la afluencia turística creció un 222% entre 1983 y 1986. Se mantuvo la programación de la oferta turística para el año 2000 donde se estimaban 83.680 plazas turísticas y una población de 137.974 habitantes. Respecto a las proyecciones de población se basan en criterios de empleo para cuantificar la necesidad de población/empleo y consideran que el incremento de la población se vería sustentado en un 78% con la población inmigrante incluyendo a la población por motivos laborales y al colectivo de extranjeros por jubilación. En la actualidad, la población de Lanzarote alcanza los 159.021 habitantes.

No se observa ninguna premisa basada en el desafío poblacional en su doble vertiente de reto demográfico. Se hace referencia a convertir algún núcleo poblacional en ciudad residencial de aquella que genera más empleo, a los que los denomina núcleos poblacionales de descongestión residenciales y rurales. Se considera el aspecto de las necesidades previstas de suelo para albergar viviendas para la población autóctona e inmigrante. No se detectan parámetros referentes a la calidad de vida poblacional. Aparecen cierto tintes de consulta a organismos públicos pero no de participación ciudadana.

Se observa que se pone en valor el patrimonio histórico y cultural y la oferta turística que gira en torno a él, dando prioridad a la conservación del mismo.

Ausencia de una adecuada correlación entre el turismo con el resto de la economía insular. Creciente preponderancia del sector de la construcción ligada al turismo y desarticulación progresiva de la base industrial y del sector primario. Respecto al turismo y sus efectos negativos se centran en los contaminantes (residuos sólidos y vertidos líquidos) y la sobreexplotación de los recursos naturales. Además del turismo, se trató de promover, desde el plan, la agricultura en todas sus modalidades, las actividades científicas, culturales y didácticas en torno a los espacios protegidos fundamentalmente, actuaciones de regeneración ecológico-paisajístico y la extracción de materiales en lugares destinados a ello.

En cuanto al impulso de la industria y los polígonos industriales, éstos solo se permitían en Arrecife y sus proximidades, quedando plasmado en el mismo que se prohíbe la instalación de polígonos

industriales en “otros núcleos de población o en suelo rústico”. El plan preveía potenciar la autonomía energética de instalaciones aisladas de suelo rústico, mediante generadores eólicos o solares.

Patrimonio natural, cultural y paisaje

El Plan Insular de Ordenación de Lanzarote (PIOL) plantea una estructura territorial articulada en varios sistemas diferenciados:

- Arrecife como capital insular.
- Un sistema de alojamiento y servicios turísticos, desarrollado principalmente en la zona sur y suroeste de la isla.
- Un eje de centros municipales residenciales y dotacionales y núcleos residenciales de descongestión en el interior de la isla.
- Una zona rural servida por centros municipales rurales, residenciales, dotacionales, con servicios turísticos complementarios y una población asentada en núcleos tradicionales.
- Una serie de núcleos del litoral, con turismo interior y pequeños servicios turísticos complementarios.
- Un sistema de espacios naturales, paisajísticos y agrícolas que conecta toda la isla.
- Un sistema de comunicación interna.
- Un sistema de actividades puntuales de diverso carácter (sistemas generales y dotacionales insulares) ubicados fuera de los núcleos de población, con potencial para generar efectos estructurales positivos en el territorio.

El PIOL reconoce que el tratamiento del **medio físico y el paisaje** constituye uno de sus pilares básicos. Sus propuestas buscan compatibilizar la conservación de los valores de la isla, especialmente agrícolas y paisajísticos, con su desarrollo, predominantemente turístico. El recurso más valioso en la isla se considera el paisaje, no solo por su fragilidad y singularidad, sino porque sintetiza los caracteres naturales y la huella humana. Sin embargo, el fenómeno turístico genera impactos directos sobre el medio ambiente, como la distorsión paisajística por la ocupación indiscriminada del territorio, la pérdida de usos agrícolas tradicionales y la introducción de elementos discordantes en el paisaje.

Para el Plan, la preservación del medio natural y antrópico no solo debe ser compatible con el desarrollo turístico, sino que también debe constituir uno de los soportes básicos de una oferta ambiental y paisajística diferenciada del resto de Canarias.

En cuanto al **patrimonio cultural**, considera que la isla cuenta con un abanico amplio de elementos que deben ser protegidos mediante:

- Flexibilidad en los cambios de uso.
- Cumplimiento de las condiciones de protección de la legislación vigente.
- Elaboración de catálogos y normativas a nivel insular.

En términos generales, el PIOL prioriza la conservación sobre el desarrollo indiscriminado. En este contexto, el Plan establece determinaciones que buscan evitar la sobreexplotación del territorio y reducir los impactos negativos del turismo sobre el medio natural y cultural, promoviendo un modelo de desarrollo más sostenible. Estas estrategias, aunque no diseñadas explícitamente para abordar el reto demográfico, contribuyen a mitigar los efectos de la concentración de actividades y usos en determinadas zonas, así como a evitar el deterioro de los recursos naturales y del paisaje que sustentan la calidad de vida en la isla.

1.4. ANÁLISIS TRANSVERSAL DE LOS PLANES INSULARES Y SU ALINEAMIENTO CON EL RETO DEMOGRÁFICO

Los Planes Insulares de Ordenación (PIO) presentan enfoques diversos en relación con el Reto Demográfico, un desafío clave para garantizar el equilibrio territorial, la cohesión social y el desarrollo sostenible de las islas. Este reto abarca problemáticas como la despoblación de las zonas rurales, el envejecimiento poblacional, la concentración demográfica en áreas urbanas, la presión migratoria y el impacto del turismo masivo, entre otros. A través de distintos ejes estratégicos, como la sostenibilidad ambiental, la gestión del suelo, los servicios básicos o las infraestructuras, los PIO intentan responder a estas dinámicas, aunque con niveles de compromiso y efectividad variables. En este contexto, es fundamental analizar en qué medida las estrategias planteadas abordan directa o indirectamente los desafíos demográficos de cada isla. Esta evaluación considera los tratamientos y estrategias incluidas en cada PIO, diferenciando si abordan directamente, de manera indirecta o si omiten el tratamiento del reto demográfico en los ámbitos evaluados. La clasificación se presenta en tres niveles, a modo de semáforo:

- **Se contempla el enfoque de Reto Demográfico:** estrategias específicas y desarrolladas que abordan directamente la fijación de población, la mitigación del despoblamiento o la gestión sostenible del crecimiento poblacional y territorial.
- **Se contempla, en cierta medida, el enfoque de Reto Demográfico:** tratamiento parcial o indirecto, con propuestas que podrían incidir en el desafío demográfico, pero sin mencionarlo como objetivo central
- **No se contempla el enfoque de Reto Demográfico:** ausencia de estrategias o consideraciones relacionadas con este reto en el PIO.

<div></div>	Se contempla el enfoque de reto demográfico	EL HIERRO	LA PALMA	LA GOMERA	TENERIFE	GRAN CANARIA	LANZAROTE	FUERTEVENTURA
<div></div>	Se contempla, en cierta medida, el enfoque de reto demográfico							
<div></div>	No se contempla el enfoque de reto demográfico							
Sostenibilidad ambiental								
Adaptación al cambio climático								
Desafíos demográficos								
Dinámica socioeconómica - turismo								
Gestión del suelo y urbanización								
Desarrollo urbanístico - espacio turístico								
Núcleos de población y asentamientos rurales								

<div><div></div></div> <div>Se contempla el enfoque de reto demográfico</div>							
<div><div></div></div> <div>Se contempla, en cierta medida, el enfoque de reto demográfico</div>							
<div><div></div></div> <div>No se contempla el enfoque de reto demográfico</div>							
	EL HIERRO	LA PALMA	LA GOMERA	TENERIFE	GRAN CANARIA	LANZAROTE	FUERTEVENTURA
Infraestructuras y servicios a la población							

Así, esta clasificación permite identificar el grado de compromiso y efectividad de cada PIO frente a los desafíos demográficos, contribuyendo a orientar futuras actualizaciones y acciones estratégicas en las islas.



EQUIPO REDACTOR

GESPLAN

// ARQUITECTA COORDINADORA DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

Eva Dolores Padrón Sánchez

// ARQUITECTA COORDINADORA TÉCNICA

Silvia Nakoura González

// EQUIPO REDACTOR (Por perfil técnico y orden alfabético)

Arquitecta // Daniela Pulgarín Montoya

Bióloga // María Pilar Bello Bello

Delineante // Carolina Quintana Rodríguez

Economistas // Elena Hernández Jiménez y María Fernanda Morales Fariña

Geógrafo // Javier Camino Dorta

Ingeniera Civil // Gema Vega Domínguez

Socióloga // Yoselin Ibaya Martín Plasencia

// COLABORADORES INTERNOS

Óscar Rebollo Curbelo – Dir. del Área de Planificación Territorial y Reto Demográfico

Marcos Daniel García Rodríguez – Ingeniero técnico en Diseño industrial

Estefanía Begines López – Técnica en Comunicación Visual

Jessica Coromoto Rivero Urbina – Informática

Carlos Javier Cabrera Toledo – Informático

José Alberto Delgado Abreu – Ingeniero en Geomática y Topografía

Víctor Manuel Bermúdez García – Oficial Administrativo

José Luis Figueroa de la Paz – Sociólogo -Politólogo

// GRUPO DE SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA

Consejerías de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas; Obras Públicas, Vivienda y Movilidad; Turismo y Empleo; Transición Ecológica y Energía

Cabildos Insulares

Federación Canaria de Municipios (FECAM)

Federación Canaria de Islas (FECAI)

Consejo Canario de Desarrollo Sostenible (CCDS)

Universidad de Las Palmas de Gran Canaria (ULPGC)

Universidad de La Laguna (ULL)

Confederación Canaria de Empresarios (CCE)

Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE)

Comisiones Obreras (CCOO)

Unión General de Trabajadoras y Trabajadores (UGT)

Instituto Canario de Vivienda (ICAVI)

Comité de Expertos de la Agenda Canaria 2030

// COLABORADORES EXTERNOS

GRAFCAN

Instituto Canario de Estadística (ISTAC)

